

**BİRLEŞİK KRALLIK'IN SÖZLEŞMENİN 44. MADDESİ
KAPSAMINDA BEŐİNCİ PERİYODİK RAPORU**

MAYIS 2014

İçindekiler

	Paragraflar	Sayfa
Giriş	1-12	3
Bölüm I: Genel uygulama tedbirleri	13-49	7
Bölüm II: Genel ilkeler	50-75	14
Bölüm III: İnsan hakları ve özgürlükler	76-88	20
Bölüm IV: Aile ortamı ve alternatif bakım	89-138	23
Bölüm V: Temel sağlık ve refah	139-180	33
Bölüm VI: Eğitim, boş zaman ve kültürel faaliyetler	181-220	42
Bölüm VII: Özel koruma önlemleri	221-267	51

Giriş

1. Birleşik Krallık Hükümeti, 2008 yılından günümüze Birleşik Krallık'ta Çocuk Haklarına Dair Sözleşme'nin uygulanmasındaki ilerlemelerin değerlendirmesini gururla sunmaktadır. Bu kadar kısa bir alanda İngiltere, Kuzey İrlanda, İskoçya ve Galler'de, İngiliz Denizaşırı Topraklarında ve Krallığa Bağlı Yerlerde meydana gelen gelişmeleri tam anlamıyla/hakkıyla sunmak mümkün değildir. Bununla birlikte, bu raporun Sözleşme kapsamındaki çocuk haklarının ilerleyen bir şekilde uygulanmasına yönelik olan kararlılığımızı göstereceğini umuyoruz. Komiteye inceleme sürecinde daha fazla bilgi sunmayı ummaktayız.

Genel İlerleme

2. Tüm çocukların potansiyellerine ulaşmalarına yardımcı olmak başlıca amacımız olmakla birlikte en dezavantajlı çocuklar ile akranları arasındaki farkı daraltma konusunda da kararlıyız. İlerlemelerimizi değerlendirmek için çeşitli veriler ve bağımsız kaynaklar kullanmış bulunmaktayız.

Ana Veriler

3. Aşağıdaki alanlarda çocuklarla ilgili çıktılarda önemli gelişmeler olmuştur:

- (a) İngiltere ve Galler'de **19 yaşın altındaki çocuk ölümü** 2007-2012 yılları arasında % 15,3 oranında azaldı;
- (b) 2007 ve 2011 yılları arasında **bebek ölüm oranı** İngiltere ve Galler'de % 10,6; İskoçya'da % 12,7 ve Kuzey İrlanda'da % 12,2 azaldı;
- (c) 2007-2012 yılları arasında **18 yaş altı gebe kalma oranı** İngiltere ve Galler'de % 32,9 ve İskoçya'da % 12,6 düştü. Kuzey İrlanda'da 18 yaş altı canlı doğumların sayısı 2008 ve 2012 yılları arasında % 27 azaldı;
- (d) İngiltere'de 11-15 yaş arası **uyuşturucu kullanan çocukların** oranı 2008'de % 15 iken 2012'de % 12'ye düşmüştür;
- (e) İngiltere'de 11-15 yaş arası **alkol kullanan çocukların** oranı 2008'de % 18 iken 2012'de % 10'a düşmüştür;
- (f) Çocukların **eğitimdeki başarı** durumu artmaktadır. İngiltere'de A–C notlarında 5 **Ortaöğretim Genel Sertifikası (GCSE)**'ye ulaşma %si 2007/08'de % 65,3'ten 2011/12'de % 81,8'e yükselmiştir; hem İngilizce hem de Matematikte 5 GCSE'ye ulaşanlar 2007/08'de % 47,6'dan 2011/12'de % 59,4'e yükseldi. İskoçya'daki geçme oranları, tüm önemli niteliklerde artmıştır (son yıl sonuçları dahil olmak üzere). Yüksek geçiş oranları 2006'da % 72,9'dan 2013'te % 77,4'e yükselmiştir;

- (g) **Okul hayatının dışında kalmış** çocukların sayısı 2007/08 ile 2011/12 arasında İngiltere'de % 36, Galler'de % 58 azalmıştır. İskoç okullarından dışlanma % 40 azaldı;
- (h) 2012–13 yılları arasında, 2012'ye göre % 15 artışla, 3.980 çocuk **evlat edinilmiştir** ve bu rakam verilerin toplanmaya başladığı 1992'den beri en yüksek rakamdır;
- (i) İngiltere ve Galler'de **ceza adalet sistemine ilk kez girenlerin sayısı** 2008 ve 2012 arasında % 63 oranında azalmıştır. İskoç Mahkemelerinde **hüküm giymiş** 18 yaşından küçüklerin sayısı ise % 53 oranında azalmıştır;
- (j) İngiltere ve Galler'de **ortalama tutuklu çocuk sayısı** 2007/08 ve 2011/12 yılları arasında % 33; İskoçya'da ise % 42 azalmıştır;
- (k) **Çocuk Raportörüne sevk edilen İskoç çocuk sayısı** 2008/09'dan bu yana % 33,1 oranında azalmıştır ve bu değer 2002/03 tarihinden bu yana en düşük düzeydedir.

4. Yukarıdaki veriler bazı kilit alanlardaki ilerlemeleri göstermektedir. Ancak, farklı geçmişi(background) olan çocuklarla ilgili verilerin oldukça farklı olması veya çocukların yaşamlarının kötüleştiğine dair diğer verilerden endişe duymaktayız. Örneğin;

- (a) İngiltere'de **koruma altına alınan çocuk sayısı** 2008 ve 2012 arasında % 47 artmıştır. Bu artış oranı Galler'de % 18, İskoçya'da % 23 ve Kuzey İrlanda'da % 2, 7'dir. Bu artışlar, daha fazla çocuğun zarar görmüş olmasından ziyade risk altında bulunan çocukların daha iyi tespit edilmesinden kaynaklanmış olabilir;
- (b) Eğitim başarısında önemli farklılıklar bulunmaktadır: İngiltere'de **çocukların dezavantajlı grupta olduğuna yönelik tespitte göstergelerden biri de ücretsiz okul yemeğinden yararlanan çocuklardır**. Bu şekilde ücretsiz okul yemeğinden yararlanan çocukların sadece % 36, 8'i 2011/12 döneminde A *-C düzeyinde Ortaöğretim Genel Sertifikası (İngilizce ve Matematik dahil) elde etmiştir. Bu oran diğer çocuklar için % 63'tür. Kuzey İrlanda için bu konudaki karşılaştırmalı rakamlar ise % 34,1 ve % 67,9 olmuştur;
- (c) Birleşik Krallık genelinde 16 ve 17 yaşındakilerin önemli bir bölümü (% 4,5) 2013 yılı Ekim-Aralık döneminde **eğitim, istihdam veya staj alanlarının** hiçbirinde yer almamıştır. Ancak bu oran Nisan-Haziran 2012 dönemine göre % 6,2 ve Nisan-Haziran 2013 dönemine göre % 4.9 oranında düşüş göstermiştir.

2007 ve 2013 Birleşmiş Milletler Çocuklara Yardım Fonu Raporu (UNICEF Innocenti Report Cards)¹

5. 2007 UNICEF Innocenti Raporu'na göre İngiltere, riskli davranışlarda bulunan çocukların aile ve akran ilişkilerinin kalitesini değerlendirme ve “çocuğun iyi olma hali” göstergelerine göre 21 ülke arasında son sırada yer almıştır.

6. 2013 UNICEF Innocenti Raporu'na göre Birleşik Krallık, 29 ülke arasında genel sıralamada 16. olarak yer almıştır. Bu sıralama kısmen, Birleşik Krallık'ın 29 ülke arasında 10'uncu sırada yer aldığı ve çocuk refahını yansıtan yeni bir yönün dahil edilmesinden kaynaklanmaktadır (Barınma ve Çevre). Aynı zamanda bu sıralama maddi refah, riskler ve davranışlar ve “çocuğun iyi olma hali” başlıklarında daha iyi puanlar aldığını yansıtmaktadır (çocukların yaşamlarından genel olarak tatmin olmalarını kendilerinin değerlendirmesi de buraya dahildir). Bu gelişmelere rağmen, rapor İngiltere'nin 16 yaş sonrası düşük katılım oranına ve (üstesinden gelmeye kararlı olduğumuz) eğitim, istihdam veya stajda olmayan (NEET) gençlerin yüksek oranına ilişkin uzun süredir devam eden zorlukları vurgulamaktadır. UNICEF'in çocuk refahı konusundaki ilerlemelerin daha ayrıntılı açıklaması Ek 2'de yer almaktadır.

Ulusal İstatistik Ofisi: Ulusal Refah Ölçme Programı

7. 2011 yılında, Ulusal İstatistik Ofisi (ONS) nüfusun refahı konusunda ulusal bir tartışmaya öncü olmuştur. Birleşik Krallık Hanehalkı Uzun Süreli Araştırmasına katılan ve yaşı 10 ile 15 arasındaki on çocuktan dokuzu, genel olarak yaşamlarından memnun olduklarını ve sadece % 4'ünün nispeten mutsuz olduğunu bildirmiştir. Çocukların en çok arkadaşları (% 96) ve ailesi (% 95) hakkında memnun, mutlu ve pozitif düşünceleri olduğu görülmüştür.

Çocuk Hakları Direktörü (CRD Survey)

8. 2013'ün sonlarında, CRD, İngiltere'de bakım altında olan, sosyal hizmet alan ya da evinden uzakta yaşayan çocuklara Çocuk Haklarına dair Sözleşme'nin ana maddeleri ile ilgili deneyimleri konusunda danışmıştır ve 2.424 çocuk görüşlerini bildirmiştir.

Her zaman ya da genellikle haklarından memnun olanların oranları şu şekildedir:

- (a) İhtiyaç duydukları eğitim hakkı (% 93.5);
- (b) Sağlıklı olma ve tedavi görme hakkı (% 92, 6);
- (c) İnsana yakışır hayat standartlarına sahip olma hakkı (% 90.1);
- (d) Her türlü zarardan korunma hakkı (yaralanma, ihmal, cinsel istismar veya şiddete maruz kalma gibi) (% 89, 7);
- (e) Oynama hakkı ve eğlenme hakkı (% 89, 4);
- (f) İhtiyacı olan bakım hakkı (% 87.8);
- (g) Kimseye zarar vermediği sürece diğer çocuklarla ve gençlerle birlikte olma-bir araya gelme hakkı (% 85.0);
- (h) Başkasına zarar vermeden kendi din ve düşüncelerine sahip olma hakları (% 82, 8);

¹ UNICEF-*Innocenti Report Cards* gelişmiş ülkelerdeki çocukların durumuna, refahına, eşitsizliklerine odaklanan raporlardır.

- (i) Özel hayatın gizliliği hakkı (kendiniz ve diğer kişilere olan mektuplarınız veya mesajlarınız için) (% 81, 2);
- (j) Başkalarına zarar vermediği sürece gerçekte ne düşündüğünüzü söyleme hakkı (% 76,9);
- (k) (Eğer meseleyi anlayacak kadar büyükseniz) sizi etkileyen herhangi bir şey hakkında görüş bildirme hakkı (% 76, 3);
- (l) (Eğer meseleyi anlayacak kadar büyükseniz), sizinle ilgili karar veren kişiler tarafından görüşlerinizin dikkate alınması hakkı (% 70, 6);
- (m) Her kararın sizin yüksek yararınız doğrultusunda alınması gerekliliği hakkı (% 73.2);
- (n) İnsanların itibarınıza saldırmama hakkı (% 72, 1);
- (o) Bilmek istediğiniz şeyleri bulma/arama hakkı (% 71, 6).

Mevzuat

9. Çocuk hakları alanında 2008'den sonra birçok önemli mevzuat düzenlemeleri yapılmıştır. Ek-3'de bunlarla ilgili bir özet sunulmaktadır. Bunlar, Galler ve İskoçya'daki Bakanların görevlerini yerine getirirken çocuk haklarını dikkate alma sorumluluğunu içermektedir. Birleşik Krallık Hükümeti, Hükümetin çocuk yoksulluğunu sona erdirme hedefini desteklemek için bir **Çocuk Yoksulluğu Yasası** çıkarmıştır. **2014 Çocuk ve Aile Yasası**, aile hukukunun, alternatif bakım sistemlerinin ve özel eğitim ihtiyaçları olan çocukları destekleyecek düzenlemelerin temeline çocukların çıkarı için en iyi olanı koymuştur.

Değişen dünyada yeni zorluklar

10. Son periyodik gözden geçirmeden bu yana dünyada ve İngiltere'de büyük değişiklikler meydana geldi. Dünya ekonomik krizinin İngiltere ekonomisinin mali gücü üzerinde büyük etkisi oldu ve bu kriz kamu maliyesi üzerinde yoğun baskı yarattı. Hükümet, bütçe açığını azaltmak için gereken zor kararları alarak İngiltere'nin gelecekteki ekonomik istikrarını güvence altına almaya çalışmıştır. Kamu harcamalarını azaltmaya yönelik bu titiz yaklaşım, İngiltere'nin daha fazla durgunluk yaşama tehdidini azaltacak ve gelecekte çocukların haklarının korunmasına yardımcı olacaktır. Kamu harcamaları konusunda zor seçimler yapmak zorunda kalmasına rağmen, Çocuk Hakları Sözleşmesi, zorluklara nasıl yaklaşacağının belirlenmesinde Hükümet için önemli bir referans noktası olmuştur. Hükümet, önemli kaynak yaratma ya da finans baskılarına/kısıtlamalarına rağmen eğitim ve sağlık da dahil olmak üzere çocukların yaşamı için çok önemli olan harcama alanlarına ayırdığı kaynakları korumuştur.

11. Küreselleşme, ailelerin uluslararası dolaşımı, bilgi teknolojisi ve sosyal medyadaki gelişmeler ve aile yapılarının ve kültürel geçmişlerin çeşitliliğinin artması yeni zorlukların karmaşıklığına yol açmıştır, özellikle de şu alanlarda;

- (a) İnternet güvenliği;
- (b) Siber zorbalık;
- (c) Çocuklarda cinselleşmesinin artması;
- (d) (Ekonomik) durgunluğun dezavantajlı aileler üzerindeki etkisi;
- (e) Hem yetişkinler hem de çocuklar arasında artan insan ticareti ve istismar bilincinin artması.

12. Belirli konular ve politika gelişmeleri hakkındaki yorumlarımız bu raporun ayrı bölümlerinde daha ayrıntılı olarak ele alınmaktadır. Söz konusu yorumlar Sözleşme maddelerinin belirli kümeleri üzerine yoğunlaşmıştır ve Komite'nin 2008'deki sonuç gözlemlerine yanıt vermektedir.

Bölüm I

Genel uygulama önlemleri

Giriş

13. Dört ulusun her birindeki politikalarda, mevzuatlarda ve çocuklara yönelik hizmetlerin sunulma biçiminde Çocuk Hakları Sözleşmesi doğrultusunda önemli gelişmeler olmuştur.

Sözleşme ve İhtiyari (isteğe bağlı) Protokoller için çekinceler ve beyanlar

14. İngiltere Çocuk Hakları Sözleşmesi'ni 1990 yılında imzalamış ve 1991 yılında onaylamıştır. Taraf Devletin Sözleşme ile ilgili çekinceleri veya beyanları bulunmamaktadır.

15. Birleşik Krallık, **Çocukların Silahlı Çatışmalara Dahil Olmaları Konusundaki İhtiyari Protokolü** Eylül 2000'de imzalamış ve Haziran 2003 tarihinde onaylamıştır. Birleşik Krallık Hükümeti, imza sırasında ve onayladıktan sonra, silahlı kuvvetlerin 18 yaşını doldurmamış üyelerinin silahlı çatışmalarda doğrudan yer almamasını sağlamak için tüm önlemleri alacağını belirten bir beyanda bulunmuştur. (daha ayrıntılı bilgi için bkz. ek 1).

16. Birleşik Krallık, **Çocuk Satışı, Çocuk Fuhuşu ve Çocuk Pornografisi İle İlgili İhtiyari (İsteğe Bağlı) Protokolü** Eylül 2000 tarihinde imzalamış ve Şubat 2009 tarihinde onaylamıştır. Taraf Devletin söz konusu İhtiyari Protokolle ile ilgili çekince veya beyanları bulunmamaktadır. 2011 yılında İngiltere, söz konusu İhtiyari Protokol hükümlerini uygulamada İngiltere'nin kaydettiği ilerlemeye ilişkin ilk periyodik raporunu sunmuştur. Birleşik Krallık'ta "**çocuk pornografisi**" terimi yerine "**çocukların uygunsuz görüntüleri**" veya "**çocuk istismarı görüntüleri**" terimi tercih edilmektedir ve bu nedenle de bizler Birleşmiş Milletleri çocuk pornografisi" ifadesi yerine "**çocukların uygunsuz görüntüleri**" ifadesini kullanmaya teşvik edeceğiz.

17. Birleşik Krallık, **Sözleşme'nin İletişim Prosedürü ile İlgili İsteğe Bağlı Protokolü'nü imzalamamıştır.** Birleşik Krallık'ın, bireylerin haklarının ihlalini düşündüklerinde adliye ve mahkemeye başvurarak haklarını arayabilecekleri güçlü ve etkin yasaları-hukuk yolları bulunmaktadır. Diğer taraftan, Hükümet, söz konusu İsteğe Bağlı Protokol'ün onaylanmasının çocukların hakları çerçevesinde onlara daha fazla koruma sağlayabileceğini kabul etmektedir ve bu doğrultuda prosedürler ve uygulamalarla ortaya çıkan bilgiler ışığında bunu gözden geçirmeye devam edeceğini de kabul etmektedir.

İngiliz Haklar Bildirgesi (*Bill of Rights-CRC / C / GBR / CO / 4, paragraf 11*)

18. Birleşmiş Milletler, Taraf Devletin, Kuzey İrlanda'da da Sözleşme'nin ilke ve hükümlerini içeren bir “İngiliz Haklar Bildirgesi” ve “Haklar Bildirgesi” geliştirmesini tavsiye etmiştir. Hükümet, İngiliz Haklar Bildirgesi hakkındaki bu öneriyi kabul etmemiştir ancak kendi politika çalışmalarının bir parçası olarak, Mart 2011'de Birleşik Krallık Haklar Bildirgesi üzerinde çalışmak için bir Komisyon kurmuştur. Söz konusu Komisyon nihai raporunu Aralık 2012'de sunmuştur². Hükümet, Komisyonun insan hakları çerçevesinin geçiş anlaşmasına ve İskoçya'da önümüzdeki dönemde yapılacak olan referanduma bağlı olduğu yönündeki temel yaklaşımını vebu doğrultuda Birleşik Krallık Bildirgesi hazırlanması için doğru zaman olmadığını kabul etmiştir. Kuzey İrlanda bölgesi için Haklar Bildirgesi ile ilgili olarak, bu alanda sorumluluğu elinde tutan Birleşik Krallık Hükümeti, sorunun Kuzey İrlanda'daki siyasi partiler arasındaki uzlaşma ile çözüldüğünü görmeyi istemektedir.

İç mevzuatın Sözleşme hükümlerine uygun hale getirilmesine yönelik önlemler (*CRC / C / GBR / CO / 4, paragraf 11*)

19. Traf Devlet, genel bir ilke olarak, uluslararası anlaşmaları doğrudan iç hukuka dahil etmemektedir. Yargının her aşamasındaki kanunların ve uygulamaların her açıdan Çocuk Hakları Sözleşmesine uygun olmasını sağlamak için alternatif adımlar atılmıştır.

İngiltere (England)

20. Birleşik Krallık Hükümeti, Sözleşmedeki her bir maddede belirtilen hak ve yükümlülüklerin mevzuat ve içtihat ile nasıl korunduğuna ilişkin ayrıntılı bir analiz yapmıştır. Bu analiz Mart 2010'da yayınlanmıştır³. Parlamento'ya taşınan tüm mevzuat, Avrupa İnsan Hakları Sözleşmesi'nde (AİHS) belirtildiği üzere, bireylerin insan haklarıyla uyumluluğundan emin olmak için değerlendirilir; ayrıca Sözleşme kapsamındaki yükümlülüklerimizle uyumlu olup olmadığı da değerlendirilir ve çocukları etkileyen önemli yasal teklifler için çocuk hakları etki analizi yapılır.

21. Birleşik Krallık Hükümeti, Aralık 2010'da Meclis'e sunulan bir Bakanlık bildirisi aracılığıyla politikalara ve mevzuata Sözleşmeden kaynaklanan önemi verme taahhüdünü tekrar teyit etmiştir⁴.

² Raporun tamamına şuradan ulaşılabilir <http://www.justice.gov.uk/about/cbr/>

³ Temel hukuki hükümlere, içtihatlarla ve politikalara şuradan ulaşılabilir:
<http://www.education.gov.uk/childrenandyoungpeople/healthandwell-being/b0074766/uncrc>.

⁴ Yazılı Bakanlar Beyannamesi şu linkten referans alınabilir:
<http://www.publications.parliament.uk/pa/cm201011/cmhansrd/cm101206/wmstext/101206m0001.htm>.

Kuzey İrlanda

22. 1998 Kuzey İrlanda Yasası'nın 75. Bölümü eşitlik görevi ortaya koymuştur. İdari birimler ve diğer kamu otoriteleri politikalarının, programlarının ve projelerinin dokuz bölüm 75 grup üzerindeki etkisini göz önünde bulundurmalıdır. Yaş söz konusu bu dokuz gruptan biridir ve bu nedenle herhangi bir politikanın çocuklar ve gençler üzerindeki etkisi izlenmek zorundadır. Eğer ters ve büyük bir etki potansiyeli varsa tam bir "eşitlik etki analizi (EQIA)" yapılmak zorundadır. Kuzey İrlanda Eşitlik Komisyonu, söz konusu bu analizlerin (EQIA) nasıl yapılmasına yönelik rehber ortaya koymaktadır.

İskoçya

23. 2014 Çocuk ve Genç (İskoçya) Yasası, Şubat 2014'te İskoç Parlamentosu tarafından kabul edilmiştir. Yasa, İskoç Bakanlarına şu yeni görevleri vermektedir: Sözleşmenin uygulanması için yaklaşımlarını güçlendirerek atabilecekleri adımlar olup olmadığını gözden geçirmelidirler; uygun olduklarına inandıkları eylemler için adım atmalıdırlar ve bu eylemlerin etkisini gerekçelendirmeye hazır olmalıdırlar. Ayrıca İskoç Bakanlara Sözleşmenin farkındalığını ve anlayışını teşvik etme görevi de verilmektedir ve tüm kamu sektörüne Sözleşmenin uygulanmasının daha fazla incelenmesini desteklemek üzere yeni raporlama gereklilikleri getirmektedir.

Galler

24. Galler 2011 yılında, çocuk haklarını Çocuk ve Genç Hakları (Galler) Kanununun (Tedbirinin) yürürlüğe girmesiyle iç hukuka dahil etmiştir⁵. Tedbir, 1 Mayıs 2012 tarihinden itibaren, Galler Bakanlarının yeni politikalar geliştirirken veya mevcut politikaları ve mevzuatı değiştirirken Sözleşme maddelerine ve onun İhtiyari Protokollerine bağlılığı gerekmektedir. Mayıs 2014 tarihinden itibaren ise bu durum Galler Bakanlarının görevleriyle ilgili herhangi bir işlevi yerine getirirken çocuk haklarına uygun hareket etmeleri şeklinde genişletilecektir. Tedbir ayrıca, Galler'deki Bakanlar'a, Sözleşme'deki veya İhtiyari Protokollerdeki haklar ve yükümlülükler açısından daha iyi etkisi olduğuna karar verdikleri konularda mevzuatta değişiklik yapma yetkisi vermektedir.

25. Kanun/Tedbir aynı zamanda Galler Bakanlarının, Galler Hükümetinde yer alan kişilerin ve grupların (hükümetin çalışma grupları) görevlerini ve sorumluluklarını tanımlayan ve görevin nasıl uygulanacağını belirleyen bir Çocuk Hakları Planı oluşturmasını gerektirmektedir. Söz konusu Çocuk Hakları Planı Galler Ulusal Meclisi tarafından onaylanmıştır.

⁵ 2011 yılında referandumdan sonra Galler Ulusal Meclisi'nde, Önerilen Kanunlar "Bill" adını; onaylananlar "Kanun-Acts" adını almıştır. 2007'den beri yapılan Tedbirler "Meclis Tedbirleri" adıyla devam edecektir ve aynı hukuki etkileri devam edecektir. Değişiklik Meclis tarafından "Kanun-Acts" adıyla daha fazla Tedbir ve yeni yasa yapılmasının mümkün olmayacağıdır.

Çocuk Hakları Sözleşmesi, stratejiler ve planlar (CRC / C / GBR / CO / 4, paragraf 15)

26. 2009 yılında Taraf Devlet, Birleşik Krallık genelinde dört ulusun Çocuk Hakları Sözleşmesi'ni uygulamak için nasıl birlikte çalışacağını belirleyen ve “Birlikte çalışma, daha fazlasını başarma” adında ortak bir strateji belgesi yayınlamıştır. Söz konusu bu belge İngiltere'nin Sözleşme'nin uygulanmasına yönelik genel yaklaşımını belirleyen temel ilkeleri ortaya koymaktadır ve her bir ulus için kendilerine özel eylem planları ile desteklenmiştir.

İngiltere (England)⁶

27. 2009 yılındaki Hükümetin Öncelikli Eylemleri belgesi, son periyodik incelemenin ardından Komite'nin verdiği tavsiyeleri ele almak için öneriler ortaya koymuştur. Koalisyon Hükümeti daha az merkezi bir yaklaşım benimsemiştir ve yerel karar vericilere çocuk hizmetlerini planlama ve sunma konusunda daha fazla takdir yetkisi tanımıştır. Bununla birlikte, Sözleşme'nin uygulanmasına yönelik bağlılığının da altını çizmiştir: 2014 Çocuk ve Aile Yasası yoluyla reformlar yapılması; ve tüm yerel Çocuk Hizmetleri Yöneticilerine Sözleşmenin genel ilkelerine uymaları ve çocuklar ile gençlerin yerel hizmetlerin geliştirilmesi ve sunumunda yer almasını sağlamak için yasal rehberlik verilmesi.

Kuzey İrlanda

28. Çocuklar ve Gençler On Yıllık Strateji Belgesi, Kuzey İrlanda'daki çocuklar ve gençler için çıktılarını iyileştirmek adına yol göstericidir. Çocuk Hakları Göstergeleri Çerçeve Belgesi, Strateji Belgesinde yer alan çıktılardaki ilerleme ile Sözleşmenin uygulanması arasında bağlantı kurar ve hem politika geliştirilmesi hem de çocuk hizmetleri hakkında bilgi verir.

İskoçya

29. Komite'nin 2008 yılı sonuç gözlemleri (CRC / C / GBR / CO / 4) doğrultusunda İskoç Hükümeti orta ila uzun vadede Sözleşmenin uygulanmasındaki önceliklerini belirleyen, “Doğru Olanı Yap” adında ayrıntılı bir eylem planı yayınlamıştır. Mayıs 2012'de bir ilerleme raporu yayınlanmıştır.

Galler

30. Komite'nin 2008 yılı sonuç gözlemleri (CRC / C / GBR / CO / 4) doğrultusunda Galler Hükümeti tavsiyelerin en iyi şekilde nasıl yerine getirileceği konusunda farklı paydaşlara danışmıştır. Bu doğrultuda “2009 Doğru Yap Eylem Planı” ortaya çıkmıştır. Galler Hükümeti, eylem planını yenilemeyi ve yeni versiyonu üzerine de danışmayı planlamaktadır.

⁶ Bu aynı zamanda yetkilerin devredilmediği Birleşik Krallık ile ilgilidir.

Koordinasyon (CRC / C / GBR / CO / 4, paragraf 13)

31. Taraf Devleti olan Birleşik Krallık ve yetkisi olan hükümetlerin her birinin ilgili yargı karşısında, Çocuk Haklarına Dair Sözleşme'nin uygulanmasını koordine etmekten sorumlu Bakanları vardır. Beş Bakan⁷, ortak endişe ve faydalar konusunda irtibat halindedir/birlikte hareket eder. Ayrıca, dört yargı alanındaki yetkililerin Sözleşmenin uygulanmasına ilişkin ilerleme ve fikirleri paylaşmak üzere gerçekleştirdiği düzenli toplantılar da bulunmaktadır.

Çocuk Hakları Sözleşmesinin uygulanmasını destekleyen kaynaklar (CRC / C / GBR / CO / 4, Paragraf 19)

32. Çocuklara tahsis edilen Devlet harcamalarının oranlarının belirlenmesi çeşitli nedenlerle zordur:

- (a) Birleşik Krallık Hükümeti, kaynaklarını harcamalarını yerel önceliklere göre yapan ön/ilk (ilk müdahaleyi yapan) adındakilere tahsis edilmesine yönelik bir politikaya sahiptir;
- (b) Ulusal düzeyde, bazı harcamalar tüm yaş gruplarını desteklemektedir ve çocuklar için ayrıştırmaz;
- (c) Ailelere ödenen devlet desteğinin hane içerisinde çocukların yararına nasıl kullanıldığını tespit etmek zordur.

33. Bununla birlikte, Birleşik Krallık'ın çocuklara yaptığı yatırımın önemli ve geniş kapsamlı olduğuna şüphe yoktur (bkz. Ek 4). Dünya çapındaki resesyona ve bu resesyona Birleşik Krallık ekonomisine etkilerine rağmen, beş yıllık gözden geçirme dönemi boyunca ülkede çocuklar için yapılan harcama tutarları büyük ölçüde korunmuştur. Bu durum kısmen çocuklara tahsin edilen bütçelerin önemli kısmının korunmasından kaynaklanmaktadır, ayrıca aynı zamanda çocuklar için ayrılan kaynaklarda yerel öncelikleri yansıtmaktadır. Çocuklara yapılan harcamaların GSYİH'ye (Gayri Safi Yurtiçi Hasıla) oranının da korunduğu görülmektedir.

34. Kaynakların çocuklar arasındaki dağılımının da toplam harcama tutarı/payı kadar önemli olduğunun farkındayız. Merkezi Hükümetin herkes için adalet ve fırsatlar yaratmak adına farklı fonları kullanmaya yönelik birçok örneği vardır. Örneğin Birleşik Krallık Hükümeti, 2014–15 dönemi itibariyle öğrencilerle akranları arasındaki başarı farkını kapatmak için okullardaki dezavantajlı öğrencilere ek destek sağlayan “Pupil Premium” adlı programa 2,5 milyar £ harcayacaktır.

Uluslararası destek ve yardımın sağlanması

35. Birleşik Krallık, daha az varlıklı (daha fakir) ülkelere karşı olan yükümlülüklerini çok ciddiye almaktadır. Yardım programımız, denizaşırı ülkelerdeki çocukları tehdit eden koşulları iyileştirmek, su ve temizliğin sağlanması, daha iyi sağlık ve eğitimin desteklenmesi gibi çeşitli

⁷ Hem Kuzey İrlanda Başkanını hem de Başkan Yardımcısını kapsamaktadır.

şekillerde desteklemektedir. Çocuklara fayda sağlayan finansman sağlama spesifik olarak şunları içermektedir:

- (a) 2015 yılına kadar dünya genelinde ilk öğretimdeki 9 milyon çocuğa ve ortaöğretimdeki 2 milyon çocuğa destek sözü; ve 190.000 öğretmenin öğrenme kalitesini geliştirmek için eğitilmesine yardımcı olmak;
- (b) Aşı ile önlenebilir hastalıklara karşı aşı sağlamak ve yeni aşılarda araştırma yapmak için 220 milyon pound tutarında fon sağlamak. 2011/12 döneminde, Birleşik Krallık Hükümeti'nin doğrudan finansmanı en az 84 milyon çocuğu aşılama yardımı olmuştur;
- (c) 12.9 milyon çocuğun ve hamile kadının aç kalmasını önlemek ve 1.6 milyon doğumun güvenli bir şekilde gerçekleşmesini sağlamak;
- (d) 2013'ten 2017'ye kadar olan beş yıllık bir program için Güney Asya'daki kadın ve kız çocuklarının kaçakçılığının önlenmesine yardımcı olmak için (16 yaşından küçük 9.000 kız çocuğunun okulda kalarak ev içerisinde çalıştırılmasına engellenmesine yönelik detseği de içermektedir) 9.75 milyon Pound.

36. Bunlara ek olarak, Birleşik Krallık Hükümeti 2005 yılından bu yana Denizaşırı Topraklarında (OT) çocuk güvenliğini geliştirmek için desteklemekte ve en üst düzey hükümet ve sivil toplum temsilcilerinde farkındalığın artırılmasına yardımcı olmaktadır. Mart 2014'te başlatılmış olan ve 1.8 milyon Pound değerindeki yeni bir çocuk koruma projesi, Denizaşırı Topraklardaki cinsel istismar ve sömürü dahil olmak üzere çocuk istismarı yaygınlığına ilişkin kanıta dayalı veriyi güçlendirecektir. Buna ek olarak, Hükümet, yardım yapılan Denizaşırı Topraklardaki (St Helena, Montserrat ve Pitcairn) çocuk koruma hizmeti sunumunu yıllık bütçe yardımları yoluyla desteklemeye devam edecektir.

Bağımsız izleme yapıları/birimleri (CRC / C / GBR / CO / 4, paragraf 17)

Çocuk Komiserleri

37. Birleşik Krallık'ın dört ülkesinin/ulusunun her birinde, Çocuk Hakları Sözleşmesi'nin izlenmesi ve uygulanması çerçevesinin bir parçası olarak yasal olarak kurulmuş Çocuk Komiserleri bulunmaktadır. Bu Komiserler **İngiliz ve İrlandalı Ombudsman ve Çocuk Komiserleri Ağı'nın (BINOCC)** üyesi olarak İrlanda Komiseri ile düzenli olarak toplanırlar. Komiserler birlikte çalışarak maksimum etkiyi sağladıklarından emin olmak için bir operasyonel protokol geliştirmişlerdir.

38. Birleşik Krallık Hükümeti İngiltere'de, bağımsız bir gözlemin ve STK'lar ve çocuklarla yaptığı kapsamlı bir istişarenin ardından, Komiserin birincil rolünü çocuk haklarını destekleme ve koruma olarak değiştirmek için hukuki değişiklik yapmıştır. 2014 Çocuk ve Aile Yasası ayrıca Komiserin görev ve yetkilerini genişletmiş ve Komiserin Hükümetten bağımsızlığını güçlendirmiştir.

39. Kuzey İrlanda Çocuk ve Gençler Komiseri, çocuklardan ve onların temsilcilerinden gelen bireysel talepleri alma ve bunlara yanıt verme yetkisine sahiptir.

40. İskoçya Çocuk Komiseri İskoç Parlamentosu tarafından atanmaktadır. İskoç Parlamentosu, (İskoçya) Çocuk ve Gençler Yasası aracılığıyla Komiser'in rolünü genişleterek bireysel olarak çocukların yaşadığı deneyimlerle ilgili soruşturma yapma yetkisi vermiştir. Bu yeni yetkiler 2016'dan itibaren etkili olacaktır.

41. Galler'de, Çocuk Komiseri çocuklar ve gençler için bağımsız bir kahraman/savaşçı (*champion*) olarak hareket eder ve Çocuk Hakları Sözleşmesi doğrultusunda Galler'deki çocuk ve gençlerin haklarını korumak ve teşvik etmek için yasal bir role sahiptir. Çocuk Komiseri için Galler Yasası, kamu kurumlarını inceleme ve kontrol etme gücü sağlar ve bireysel/şahsi davaların araştırılmasına, tavsiye ve destek sağlanmasına olanak tanır.

Eşitlik ve İnsan Hakları Komisyonu

42. Odak noktası özellikle çocuklar üzerinde olan yukarıdaki yapılara ek olarak, 2006 Eşitlik Yasası, Büyük Britanya'daki(GB) çocuk ve yetişkin haklarını desteklemek için Eşitlik ve İnsan Hakları Komisyonu'nu kurmuştur. Kuzey İrlanda'nın, 1998 Kuzey İrlanda Yasası kapsamında bir Eşitlik Komisyonu ve İnsan Hakları Komisyonu bulunmaktadır.

Yaygınlaştırma, eğitim ve farkındalık artırma (CRC / C / GBR / CO / 4, paragraf 21)

43. İngiltere'deki Ulusal Müfredatın gözden geçirilmesinin ardından Hükümet, Eylül 2013'te ortaöğretim okulu öğrencilerinin demokrasi, hükümet ve vatandaşların hak ve sorumlulukları hakkındaki anlayışını geliştirmesi için gözden geçirilmiş Vatandaşlık programı yayınlamıştır; ve bu program öğrencilere Birleşik Krallık'ın Birleşmiş Milletler ile olan ilişkileri hakkında düşünmeleri gerektiğini de içermektedir.

44. Çocukları etkileyebilecek politika veya mevzuat üzerinde çalışan memurlar/görevliler için Çocuk Hakları Sözleşmesi hakkında bilinçlendirme oturumları düzenlenmiştir. Sözleşme aynı zamanda, sınır kontrolleri veya gözetim altındaki gençlerle çalışanlar gibi çocuklarla çalışan ön saha personeline yapılan eğitim ve rehberliklerin temel unsurudur.

45. Kuzey İrlanda'da, Sözleşmenin kopyaları tüm okullardaki öğrencilere ve başka eğitim kolejlere ve yaklaşık 4.000 kamu çalışanına gönderilmiştir. Başlangıçtaki öğretmen eğitimi, Sözleşme ile ilgili hükümlerini içerir. 2009/10 yılından bu yana, 1. ve 12. yıllar/sınıflar arasındaki tüm çocuklar, topluma olumlu ve etkili bir şekilde katılma kapasitelerini geliştirmeye yarayan Vatandaşlık Eğitimi almaktadır. Öğrenciler, Sözleşme ve Avrupa İnsan Hakları Sözleşmesi'nde (AİHS) belirtilen ana ilkeleri öğrenme fırsatı yakalamaktadırlar.

46. İskoçya'daki eylem şunları içerir: her okulda çocuk hakları konusundaki farkındalığı ve anlayışı artırmak için üç yıllık bir program ve eğer çocuklar, gençler ve ailelerle çalışacaklarsa her

bir çalışanın (ücretli veya ücretsiz) sahip olması gereken temel beceri, bilgi ve değerleri (Sözleşmeyi referans alan) içeren bir set. (İskoçya) Çocuk ve Gençler Yasası, Bakanlara Sözleşmenin farkındalığının ve anlayışının artırılması görevini vermiştir.

47. Galler'de, (Galler) 2011 Çocuk ve Genç Hakları Tedbiri, Galler Bakanlarına, Sözleşme'nin kamuoyuna (çocuklar dahil) ve protokollerine ilişkin bilgi ve anlayışı teşvik etme görevini vermiştir. Sözleşmeyi tanıtmak için eylemler şunları içerir: çocuklar, gençler ve çocuklarla çalışan yetişkinler için kaynaklar sağlayan özel bir web sitesi; yetkililere Sözleşme'yi daha iyi anlamalarına yardımcı olacak kaynaklar; ve çocuklar için ve çocuklarla çalışan tüm profesyonel grupların sistematik eğitimi.

48. 2008-2010 yılları arasında Birleşik Krallık Hükümeti, UNICEF'in Haklara Saygılı Okullar (RRS) programını kurmasına yardımcı olmak için 521.000 £(Pound) tutarında teşvik fonu sağlamıştır. Birleşik Krallık'ta 1.000'den fazla okul bahsi geçen RRS statüsünü kazanmıştır. Haklara Saygı Gösteren Okullar Ödülü (RRSA) okulların plan, politika, uygulama ve değerlerinin merkezine Sözleşmeyi yerleştirmedeki başarılarını göz önünde bulundurur.

Sivil toplumla işbirliği (CRC / C / GBR / CO / 4, Paragraf 23)

49. İngiltere'de Bakanlar kilit STK'larla (Sivil Toplum Kuruluşları) yılda iki defa toplanmaktadır ve bir STK referans grubu bu sunumun hazırlanmasında sürecin planlanmasına ve “kritik arkadaş/paydaş” olarak hareket etmesine yardımcı olmaktadır. Kuzey İrlanda'da, İdare çocuk kuruluşları tarafından ağırlanan çocuklar ve gençlerle bir dizi taahhüt içerisine girmiştir. İskoç Hükümeti, İskoçya'da Çocuk Hakları Sözleşmesi'nin uygulanmasına ilişkin ilerlemeyi izleyerek yıllık bir Çocuk Hakları Raporu yayınlamaları için sivil toplum kuruluşlarından oluşan bağımsız bir birliktelik olan “Together” 1, desteklemektedir. İskoç Çocuk Haklarının Uygulanması İzleme Grubu, Sözleşmenin uygulanmasındaki ilerlemeyi izlemek için yılda üç defa toplanmaktadır. Galler Hükümeti, çocukları ve gençleri destekleyen grupların ve kuruluşların sonuç gözlemlerini ele alırken tavsiyelerde bulunmalarını sağlamak için “Doğru yapma destek ağını” toplamaktadır. “Galler UNCRC (Birleşmiş Milletler Çocuk Hakları Konvensiyonu) izleme grubu” da ayrıca Sözleşmeye uyumu inceler.

Bölüm II

Genel ilkeler (madde 2, 3, 6 ve 12)

Giriş

50. Son gözden geçirmeden bu yana, genel olarak, ayrımcılıkla mücadele yasasını pekiştiren 2010 Eşitlik Yasası yoluyla ve politika ve mevzuatın gelişimini bilgilendirmek için çocuklarla ve gençlerle yapılan çok sayıda istişare yoluyla genel ilkelerin uygulanmasına yönelik ilerlemeler kaydedilmiştir (bkz. ek 5).

Çocuğun yüksek yararını gözetmek (CRC / C / GBR / CO / 4, paragraf 27)

51. Çocuğun yüksek yararı ilkesi, Birleşik Krallık genelinde mevzuat, politika ve uygulamada yer almaktadır. İngiltere'de 1989 tarihli Çocuk Kanununun 1. Bölümü (CA 1989), bir çocuğun yetiştirilmesi veya çocuğun mülkünün idaresi veya ondan kaynaklanan herhangi bir gelirin uygulanması ile ilgili herhangi bir yargısal/hukuki işlemde, çocuğun refahının en önemli husus olduğunu belirtmektedir. Bu, hem CA 1989 Bölüm 2 kapsamındaki özel aile hukuku davaları hem de kamu hukuku davaları (acil koruma emirleri, bakım emirleri ve denetim emirleri) için geçerlidir.

52. 2014 Çocuk ve Aile Yasası aracılığıyla, evlat edinme düzenlemelerini güçlendirmek, aile yaşamını teşvik etmek ve özel eğitim ihtiyacı olan çocuklar için reform desteğini geliştirmek amacıyla alınan yeni tedbirlerin tümü, çocukları etkileyen kararların en iyi şekilde çıkarılması ve dikkate alınması gerektiği varsayımına dayanmaktadır ve onların görüş, istek ve duygularını göz önünde bulundurmaktadır.

Çocuğun görüşlerine saygı (CRC / C / GBR / CO / 4, paragraf 33)

53. Birleşik Krallık, çocukların ve gençlerin hayatlarını etkileyen konularda görüşlerini ifade etme fırsatına sahip olmaları ilkesini tam olarak onaylamaktadır ve desteklemektedir. Bu, ulusal veya yerel politika oluşturmada ve bireysel olarak çocukları etkileyen kararlarda geçerlidir. İngiltere Hükümeti, çocuk ve gençlerin karar alma süreçlerine katılımında çok çeşitli fırsatlar yaratan İngiltere Gençlik Parlamentosu'nu güçlendirmek ve sürdürmek ve bir dizi fırsat yaratan Gençliğin Sesi programını yapmak için İngiliz Gençlik Konseyi'ne (BYC) 2013/14'te 366.000 £ (Pound) ve 2014/15 için 300.000 £ (Pound) tutarında kaynak sağlamıştır:

(a) İngiltere Gençlik Parlamentosu'nun 11-18 yaş aralığında 600 seçilmiş Gençlik Parlamentosu Üyesi (MYP) bulunmaktadır. Bu, gençlerin sosyal değişimi sağlamak için seslerini yaratıcı şekillerde kullanmaları için fırsatlar sunmaktadır. Çeyrek milyon genç, Parlamantonun 23 Kasım 2012 tarihli yıllık Acam Kamarası oturumunda tartışılan konuları seçmek için oy kullanmıştır; ayrıca 15 Kasım 2013'te yapılan oturumda da yaklaşık yarım milyon genç oy kullanmıştır;

(b) İngiltere Parlamentosu'nun desteğiyle Nisan 2012'de lanse edilen Seçilmiş Gençlik Komitesi'ne (15-18 yaş aralığında 11 üye) gençlere onları ilgilendiren konularda soruşturma yapma fırsatı verilmiştir. Temmuz 2012'deki ilk soruşturma Ulaştırma konusunda yapılmıştır. 2013 yılında yapılan ikinci soruşturmada eğitime ve ulusal müfredata bakılmıştır. Oylama yaşını 16'ya indirmeyi amaçlayan üçüncü soruşturma devam etmektedir;

(c) Ulusal İnceleme Grubu, çocukların ve gençlerin Bakanlar ve hükümet yetkilileri ile yılda iki-üç toplantı yapmalarına izin vermiştir. İngiliz Gençlik Konseyi (BYC) örneğin 2013 yılında, gençlerle, Eğitim Bakanlığı için Çocuk Hakları Sözleşmesi (12, 15 ve 42) maddeleri hakkında yerel çalıştaylar ve Sağlık Bakanlığı için de "Sağlık-İzleme" üzerine çalıştaylar düzenlemiştir;

(d) İngiltere'de, 11 ila 17 yaşları arasındaki yaklaşık 20.000 çocuk yerel karar almayı etkileyen ve yerel hizmetlerin şekillendirilmesine yardımcı olan Yerel Gençlik Konseyleri (LYC) aracılığıyla akranlarını temsil etmek için gönüllü olmuştur.

54. 2007 ve 2012 yılları arasında, Kuzey İrlanda İdaresi, Hükümet organlarının ve resmi kurumların politika geliştirirken faal bir şekilde (proaktif) çocuklarla ve gençlerle etkileşimde bulunmalarını sağlamak için “Katılım Ağını” finanse etmiştir.

(Çevirmen Notu: Executive; Kuzey İrlanda’da hükümet organıdır, meclise karşı sorumludur)

55. İskoçya’da, İskoç Gençlik Parlamentosu’nun 150 üyesi bulunmaktadır ve her yıl üç ulusal oturumu olmaktadır. Söz konusu Parlamento yılda iki defa ulusal kampanya yürütmektedir ve İskoçya genelinde gençleri demokratik sürece dahil etmek için bir dizi akran eğitimi ve sosyal destek programları sunmaktadır.

56. Galler’de, 2010 (Galler) Çocuklar ve Aileler Tedbiri, yerel yetkililere, paydaşlarıyla birlikte çalışarak, çocukları ve gençleri etkileyebilecek kararlara onların katılımını teşvik etmek ve kolaylaştırmak için görev yüklemiştir. Galler Çocuk ve Gençler Meclisi (“Funky Dragon”= “Süper Ejderha”), seçilmiş temsilcileri aracılığıyla çocukların görüşlerinin ulusal düzeyde duyulmasını sağlamaktadır.

Medyada çocukların ve gençlerin olumsuz tasviri ile mücadele (CRC / C / GBR / CO / 4, Paragraf 25 (a))

57. İfade özgürlüğü İngiltere’de önemli bir ilkedir. Bu durum, Hükümet’in gençlerin basında ve medyada nasıl tasvir edildiğine dair kısıtlamalar getirmesinde zorluk yaratmaktadır. İngiltere’de yazılı ve görsel basında/medyada bağımsız ve yasal bir düzenleyici olan “Ofcom” (İngiltere Ulusal) Yayın Kodunda 18 yaşından küçüklerin korunmasına ilişkin açıklayıcı kılavuzlar ortaya koymaktadır.

58. İngiltere’de, Aralık 2011’de yayınlanan Hükümetin “Gençlik İçin Pozitif” Belgesi, gençlerin % 99’unun sorumluluk sahibi ve çalışan olduklarını, hayatlarından en iyi şekilde yararlanmak istediklerini ve dünyayı daha iyi bir yer yapmak istediklerini onaylayarak gençlerin pozitif tasvirini teşvik etmiştir. Ayrıca, Birleşik Krallık Hükümeti çocukların yerel sosyal eylem projelerine katılmalarını veya yerel karar alma süreçlerinde yer almalarını sağlayan girişimleri de desteklemektedir. Bunlar arasında sosyal faaliyetlere katılan gençlerin sayısını 2020 yılına kadar ikiye katlamayı hedefleyen “Hizmet Etmek İçin Adım At”; 2011’den bu yana 70.000’den fazla gencin üstlendiği Ulusal Vatandaşlık Hizmeti ve binlerce çocuk ve gencin o gün için karar alıcı konumundaki yetişkinlerle çalışmasını sağlayan Çocuk Komiserinin “Devralma Günü” yer almaktadır.

59. Kuzey İrlanda’da, İdare, nesiller arası engelleri kaldırmak ve olumsuz algılarla mücadele etmek için bir plan desteklemiştir. 14 projenin finansmanı, yerel ve sosyal medyadaki çocuklar ve gençler hakkında olumlu haberlere yol açmıştır.

60. İskoçya'da “Genç İskoçyalı'nın Gençlikle İlgili Gerçeği” Projesi, olumsuz algılara meydan okumuş ve gençlere yönelik tutumları değiştirmiştir. Söz konusu bu proje kuşaklar arası çalıştaylar ve etkinlikler, online blog, video (web) sitesi ve gençlerin topluma yaptıkları olumlu katkılarla ilgili hikayelerini paylaşmaları için İskoçya'nın Sunday Mail Gazetesi ile ortaklık gerçekleştirmiştir. (Haziran 2013 döneminde ait) Etki istatistikleri, katılımcıların % 73'ünün gençler hakkında daha olumlu/pozitif olduğunu bulmuştur.

61. Galler'de, Galler Hükümeti Çocuk Hakları Sözleşmesi'nin kabulünün 20. yıldönümünü kutlamak için, çocuklar ve gençlerle çalışanlar için, çocuklar ve gençlerle ilgili olumlu imaj ve hikayelerin nasıl teşvik edileceğine yönelik tavsiyeler de içeren, “Tell it Like it is” isimli bir medya araç seti yayınlamıştır. Galler'deki Çocuk Komiseri, çocukları ve gençleri tasvir ederken sorumlu ve dengeli-eşit görüntü ve dil kullanımını teşvik etmek için “Beni Gör/ Dyma Fi” adlı bir kampanya yürütmektedir.

Çocukları ve gençleri ayrımcılığa karşı korumak (CRC / C / GBR / CO / 4, Paragraf 25 (b))

62. 2010 Eşitlik Yasası'na göre, okullar ayrımcılığı ortadan kaldırma, fırsat eşitliğini geliştirme ve çocuklar arasında iyi ilişkileri geliştirme ihtiyaçlarını göz önünde bulundurmaya zorundadır.

63. Romanlar/Çingener ve İrlandalı Gezgin grupları 2010 Eşitlik Yasası'nda ayrımcılığa karşı hükümlerle tamamen korunmaktadır. Nisan 2012'de İngiltere'de yayınlanan Bakanlar çalışma grubu raporu, Çingene, Roman ve Gezgin topluluklarına yönelik çıktılarını iyileştirmek için gerekli önlemleri ortaya koymuştur. Bunlar arasında, Çingene, Roman ve Gezgin öğrencilerin yerel makamlarda/düzeyde çıkarlarını savunmak için sanal bir baş öğretmen pilot uygulaması ve Çingene ve Gezgin çocukların yüksek düzeyde okuldan dışlanmalarına yönelik önlemlerin vurgulanması yer almaktadır.

64. 1997 Kuzey İrlanda'da İrk İlişkileri Hükümü/Direktifi İrlandalı Gezginler de dahil olmak üzere azınlık etnik gruplarına koruma sağlamaktadır. İrsal Eşitlik Stratejisi (2005-2010) ve Yeni İrsal Eşitlik Stratejisi (2014 Baharında müzakereye çıkması planlanmaktadır), ırkların eşitliğinin ve ırklararası iyi ilişkilerin teşviği ve yaygınlaştırılmasına yönelik güçlü bir bağlılığı yansıtmaktadır. Bu hedefler, azınlık etnik entegrasyon faaliyetlerine 2012/13 yıllarında 1,1 milyon sterlin fon sağlamış olan Azınlık Etnik Kalkınma Fonu tarafından desteklenmektedir.

65. İskoçya'da, İskoç Hükümeti 2012–15 döneminde ırkçılık ve dini hoşgörüsüzlükle mücadele etmek ve azınlık etnik ve dini toplulukların yaşamlarını iyileştirmeyi amaçlayan kuruluşlara yaklaşık 6 milyon £ (Pound) yatırım yapmaktadır. Nisan 2012'de, Galler Hükümeti Stratejik Eşitlik Planını (SEP)⁸ ve eşitlik hedeflerini yayınlamıştır; söz konusu plan 2013 yazında hazırlanan Nefret

⁸ Stratejik Eşitlik Planı.

Suçu Çerçeve Belgesi gibi ırk, din, engellilik, cinsel yönelim ve cinsiyet kimliğine dayalı nefret suçuna odaklanmaktadır.

Yaşama, yaşamı sürdürme ve gelişme hakkı (CRC / C / GBR / CO / 4, Paragraf 29)

66. İngiltere ve Galler'de, 2011'de 1.000 canlı doğumda 4.2 bebek ölümü ile bebek ölüm oranları iyileşmektedir (bu, kayıtlardaki en düşük orandır) (veri için ek tablo F2.1). Söz konusu rakamlar, 1981'deki 1.000 doğumda 11.1bebek ölümü rakamıyla kıyaslandığında, % 62'lik bir düşüş göstermektedir. Raporlama döneminde 19 yaş altı ölümlerin sayısında da düzenli bir düşüş olmuştur.

67. İngiltere'de, bir çocuk öldüğünde yasal prosedürler izlenmek zorundadır. Yerel Çocuk Koruma Kurulları (LSCB'ler) yasa gereği her ölümle ilgili bilgileri tespit etmek amacıyla bilgi toplamak ve analiz etmekle yükümlüdür. Bunlar Ciddi Vaka İncelemesi (SCR) kriterlerini karşılayan herhangi bir dava olup olmadığını; yerel otoritede çocukların güvenliğini ve refahını etkileyen herhangi bir endişe konusu olup olmadığını; ve belirli bir ölümden veya belirli ölümlerin örnek olmasından kaynaklanan daha geniş halk sağlığı veya güvenlik endişeleri olup olmadığını içermektedir.

68. Galler'de, çocuk koruma vakalarını gözden geçirerek yaygın ve önlenabilir faktörleri belirlemek için öğrenme kültürünü geliştirecek yeni bir Çocuk Uygulama İncelemeleri⁹ çerçevesi tanıtılmıştır. Galler ayrıca İntihar ve Kendine Zararları Azaltmak için bir Ulusal Eylem Planı geliştirmiştir¹⁰.

69. İngiltere ve Galler'de polis nezaretinde meydana gelen beklenmedik her çocuk ölümü ya da ciddi bir yaralanma, polis veya Bağımsız Polis Şikayet Komisyonu tarafından soruşturmaya tabidir. Ayrıca jüri önünde bir Sorgu Hakimi Soruşturması bulunmaktadır. Bu soruşturma halka açık olarak yapılır ve ailenin katılımına açıktır, aynı zamanda ile tanığa soru sorabilir.

70. İstismar veya ihmalin bilindiği ve bir çocuğun öldüğü veya ciddi şekilde zarar gördüğü ve kuruluşların ya da uzmanların çocuğu korumada nasıl birlikte çalıştığı konusunda endişelerin olduğu yerde Ciddi Vaka İncelemeleri (SCR'ler) gerçekleştirilir. Çocuk eğer gözaltında ölürse yine SCR'ler görevlendirilir. Birleşik Krallık Hükümeti, SCR'lere yönelik düzenlemeleri güçlendirmek için adımlar atmıştır ve bu sayede ciddi olaylardan çıkarılacak dersler daha etkili bir şekilde öğrenilebilebilecektir. Tüm SCR'lerin nihai raporları LSCB'nin (Yerel Çocuk Koruma Kurulları) web sitesinde yayınlanmak zorundadır.

71. Kuzey İrlanda'da Eylül 2012'de yasal Kuzey İrlanda Bölgesel Koruma Kurulu (SBNI) kurulmuştur. SBNI'nın, bir çocuğun öldüğü veya önemli ölçüde zarar gördüğü ya da belirli

⁹ Çocuk koruma uygulamalarını geliştirmeye yönelik yeni çerçeve.

¹⁰ Talk to me-Konuş Benimle: Galler'de intihar ve kendine zarar azaltmaya yönelik ulusal eylem planı.

kriterlerin sağlandığı durumlarda Vaka Yönetimi İncelemeleri (CMR) yapmak için yasal görevi bulunmaktadır.

72. İskoçya'da, İskoç Hükümeti çocuk ölümlerinin veya önemli kazaların otomatik olarak gözden geçirilmesine gerek duymamaktadır ancak mevcut yaklaşımı güçlendirmek için harekete geçmektedir. Gelecekteki tüm kazalar ve olaylar, çocukların hizmetlerini denetlemekten sorumlu olan Bakım Müfettişliği tarafından incelenecektir.

Adalet erişim

Kanuni yardım

73. Birleşik Krallık Hükümeti, erken ihtilaf çözümünü ve davaya yönelik diğer alternatifleri teşvik etmektedir. Ancak, çocuklar da dahil olmak üzere gerçekten ihtiyaç duyan kişilere destek vermek için Hukuki Yardım (*Legal Aid*) mevcuttur. Sivil hukuki yardım, yaşamın veya özgürlüğün tehlikede olduğu, bir kişinin ciddi fiziksel zarar riski veya acil barınma/ev kaybı riski taşıdığı veya çocuklarının bakım altına alınabileceği durumları içermektedir. Bireyin AİHS (*ECHR*) haklarının ihlal edilmesi ve Avrupa Birliği yükümlülüklerini yerine getirmesiyle ilgili bir riski olduğunda da adli yardım da yapılabilmektedir.

74. 2013 yılında, Birleşik Krallık Hükümeti adli yardım sistemine, alternatif bir düzeltme yolunun bulunduğu gözetimdeki kişilere adli hukuki yardımın çekilmesi için reformlar konusunda danışmıştır. İngiltere ve Galler'de Genç Suçlu Kurumlarında (YOI'ler), Güvenli Eğitim Merkezleri'nde (STC'ler) ve Güvenli Çocuk Evleri'nde (SCH'ler) gençlerin tutukluluklarıyla ilgili sorunları çözebilmeleri için şikayet mekanizmaları mevcuttur. Söz konusu bu yerlerde (YOI'ler, STC'ler ve SCH'lerde) gençlerin şikayet veya ıslah/ceza sistemlerini yönetme/yönlendirmede yardımcı olmak için savunma/avukatlık hizmetleri de verilmektedir. Eğer bir genç bir şikayetinin sonucundan memnun değilse, konuyu Hapishaneler ve Denetimli Serbestlik Ombudsmanına (YOI ve STC'lerde), yasal Denetleyiciye (STC'lerde) veya Yerel Yönetimlere (SCH'larda) başvurabilir.

75. Birleşik Krallık Hükümeti ayrıca, adli hukuki yardıma hak kazanma için yapılan yerleşim/ikamet testi konusunda da danışmıştır/başvurmuştur. Bu doğrultuda, pekçok kategorideki insanın bu testi başarmasının gerekli olmadığı sonucuna vardık. Bu gruplar; Sığınmacıların ve Birleşik Krallık Silahlı Kuvvetleri ve yakınlarının ailelerine hizmet edenler; savunmasız/hassas kişiler; veya çocuk koruma konularının yer aldığı davalardır. Ayrıca 12 aylıktan küçük çocukların bu 12 aydan önce yasal olarak ikamet etmeleri gerekmeyeceği ve İngiltere'de hiç sığınma talebinde bulunmamış ancak buraya nakledilen ya da yeniden yerleştirilen diğer mülteci kategorilerinin Birleşik Krallık'a geldikten 12 ay sonrasına kadar ikamet testi yapmasına gerek olmadığına karar verilmiştir. Bu sonuçlara ulaşırken, çocuk hakları STK'ları da dahil olmak üzere, görüşüne başvuru alanlarında da fikirlerini dikkate aldık ve bu kararların Çocuk Hakları Sözleşmesi ile uyumlu olduğu konusunda memnunuz.

Bölüm III

İnsan Hakları ve Özgürlükleri (mad. 7, 8, 13-17 ve 37 (a))

Giriş

76. Birleşik Krallık'ın, sivil hak ve özgürlükleri geliştirme konusunda uzun bir geçmişi bulunmaktadır. 1998 İnsan Hakları Yasası¹¹, 1950 Avrupa İnsan Hakları Sözleşmesi'nden(AİHM)¹² doğan hakları Birleşik Krallık mahkemelerinde uygulanabilir hale getirmiştir. Çocuk Hakları Sözleşmesi tarafından korunan çeşitli medeni haklar ve özgürlükler de AİHS'de öngörülmüştür ve sonuç olarak İngiltere mahkemelerinde ve mahkemelerinde doğrudan uygulanabilmektedir. İfade özgürlüğü (Sözleşme'nin 13. maddesi, AİHS'nin 10. maddesi) ve düşünce, vicdan ve din özgürlüğü (Sözleşme'nin 14. maddesi, AİHS'nin 9. maddesi) hakları 1998 tarihli İnsan Hakları Kanunu ve İngiltere mahkemelerinde özel yasal koruma sağlamaktadır ve mahkemeler bunların önemine özel bir saygı göstermek durumundadır.

Barişçıl toplantı özgürlüğü (CRC / C / GBR / CO / 4, Paragraf 35)

77. Birleşik Krallık'taki çocuklar, okulları veya yerel topluluklarıyla ilgili çeşitli organize grup etkinliklerine katılma fırsatına sahiptir. Ayrıca gençlik kulüpleri veya parklar gibi çeşitli gayri resmi ortamlarda buluşma fırsatına da sahiptirler.

Sivrisinek cihazlarının kullanımı

(Çevirmen Notu: Mosquito (Sivrisinek) Araçları Birleşik Krallık'ta kullanılan ve gençlerin özel olarak duyabileceği, onları rahatsız edebilen ve bir yerden dağılmalarına, uzaklaşmalarına yarayan farklı frekansa sahip cihazlardır. İnsan hakları konusunda tartışmalara konudur.)

78. Birleşik Krallık Hükümeti, sivrisinek araçlarının ayrımcılık yaratacak şekilde kullanımına karşı olduğunu defalarca vurgulamıştır. Pozitif Gençlik belgemiz gençleri “sivrisinek 'cihazların ayrımcı ve uygunsuz kullanımına karşı meydan okumaya” teşvik etmiştir ve bunun başarılı bir şekilde yapıldığı örnekleri (çeşitli yerel otoritelerdeki kamuya ait tüm tesislerden sivrisinek cihazlarının yasaklanmasına yol açan) sağlamıştır.¹³

79. 2011 ve 2012 boyunca, İskoç Parlamentosu bir dilekçenin ardından, İskoç Gençlik Parlamentosu adına bu tür cihazların kullanımını tartışmış ve sonrasında cihazın mucitinden (ya da üreticisinden) İskoçya'daki kuruluşlara gelecekte satılacak tüm cihazların cihazın nerede kullanıldığını göstermek adına açık bir tabela içereceğine dair bir taahhüt sağlamıştır. İskoçya'nın

¹¹ <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1998/42/contents>.

¹² 1950 Avrupa İnsan Hakları Sözleşmesi (ECHR) Birleşik Krallık'ın yarım asır önce imzaladığı ve onayladığı bağlayıcı bir uluslararası anlaşmadır. Sözleşme hakları Birleşik Krallık'ın da dahil olduğu 47 Avrupa Konseyi ülkesinde bütün bireylere ve bütün yaş gruplarına herhangi bir ayırım gözetilmeksizin uygulanmaktadır.

¹³ <https://www.gov.uk/government/publications/positive-for-youth-a-new-approach-to-cross-government-policy-for-young-people-aged-13-to-19> 13 ila 19 yaş arasındaki gençler için yeni bir yaklaşım (hükümet politikası).

Çocuk ve Gençler Komiseri bu konuyu değerlendirmeye devam etmektedir ve kendisinin bulgularını 2014 yazında bildirmesi beklenmektedir.

Dur/Durdur ve ara/araştır

80. İçişleri Bakanı 30 Nisan 2014 tarihinde, Hükümet'in durdurma ve arama güçleri konusundaki kapsamlı bir halk müzakeresine yanıtını yayınladı; söz konusu yayın aynı zamanda durdurma ve aramanın kullanılmasına yönelik geniş bir reform paketini kapsamaktadır. Önlemler, polisin tüm durdurma ve arama güçlerini yasal olarak, hedefe yönelik ve istihbarat odaklı bir şekilde kullanmasını garanti altına almak için tasarlanmıştır; ve yerel halk güçlerini kullanmaları için polisi tutmak durumundadır. Hükümet, bu önlemlerin, durdurma ve arama işlemlerinin genel olarak kullanımında önemli bir azalmaya, daha iyi ve daha istihbarat odaklı durdurma ve aramaya ve durdurma-yakalama oranlarında ilerlemeye katkıda bulunacağına inanmaktadır.

Gizliliğin korunması (CRC / C / GBR / CO / 4, Paragraf 37)

Verilerin korunması

81. 2012 Özgürlüklerin Korunması Yasası, bireylerin gereksiz yere incelenmesine son vermek ve çocukların gizlilik haklarının ihlallerini ele almak için çeşitli olumlu reformlar getirmiştir. Yasa, polisin parmak izlerini ve DNA verilerini tutmasına yönelik yeni bir çerçeve ortaya koymaktadır. Mahkumiyeti olmayan yetişkinler veya 18 yaşından küçüklerin DNA profilleri ve parmak izlerine artık süresiz olarak sahip olunmayacak. Hafif bir suçtan dolayı bir mahkumiyeti olan 18 yaşından küçüklerin DNA profilleri ve parmak izleri 5 yıl (artı gözaltı süresinin uzunluğu) sonra silinecektir; ve eğer kişi yasadışı bir şekilde tutuklandıysa hemen imha edilmek durumundadır. Kanun ayrıca okulların ve kolejlerin 18 yaşından küçükler için biyometrik bilgi elde etmeden ve bu bilgileri işleme sokmadan önce ebeveynlerinin onayını almasını gerektirmektedir. Herhangi bir çocuk ayrıca, ebeveynin rızasından bağımsız olarak biyometrik bilgilerinin işlenmesini durdurma hakkına sahiptir.

Medyadaki ve kamusal alanda faaliyet gösteren çocukları korumak

82. İngiltere'deki çocuklar, Basın Şikayet Komisyonu (PCC) tarafından uygulanan bir Meslek Kuralları (Uygulama Esasları)¹⁴ aracılığıyla basın ihlallerine karşı korunmaktadır. Kuzey İrlanda'da gazeteciler Çocuk İstismarı ve İhmaline İlişkin Medya Raporlama Kılavuzu'nun geliştirilmesine yardımcı olmuştur (Kasım 2012'de başlatıldı). Benzer şekilde yayıncılar da, 18 yaşın altındakilere uygun olmayan materyaller için onları korumak adına uygun programlama yapmaya yönelik meslek kuralları (ya da uygulama esasları) uygulamaktadır.

83. Yayınlardaki çocukların performansları ve görünüşleri, çocuk oyuncuların refahını ve güvenliğini sağlamak ve bu performansların(gösterimlerin) sonucu olarak da onların eğitiminin zarar görmemesi için, denetime ve gözetime tabidir. İngiltere ve İskoçya'da bir yandan çocukların

¹⁴ <http://www.pcc.org.uk/cop/practice.html>

güvende olmaları ve performansın onların yüksek yararına olması sağlanırken diğer yandan çocukların fırsatlarını artırmak ve düzen sağlamak amacıyla uygulamaların/düzenlemelerin gözden geçirilmesi devam etmektedir.

Kötü muamele (zalimane), insanlık dışı veya onur kırıcı muamele veya cezalandırma (CRC / C / GB / CO / 4, Paragraf 39)

84. Gözetim altındaki uygulamalarda, koruyucu yerleştirmelerde ve çocuk evlerinde tahdit/kısıtlamanın kullanılması çok sıkı bir şekilde düzenlenir ve izlenir. Birleşik Krallık Hükümeti'nin İngiltere ve Galler'deki gözetim altı düzenlemelerini kapsayan Kısıtlama/Tahdit Kullanımı çerçevesi, kısıtlamanın gençlere karşı son çare olarak kullanılması gerektiğini ortaya koymaktadır. Ayrıca fiziksel müdahalenin cezalandırma olarak asla kullanılmaması gerektiğini de belirtmektedir.

85. Çocuklarla ilgilenen tıp ve davranış uzmanları tarafından bağımsız olarak değerlendirilen yeni bir "Fiziksel Kısıtlamayı Yönetme ve En Aza İndirme" sistemi, halihazırda İngiltere ve Galler'de bulunan 18 yaşından küçüklerin olduğu Genç Suçlu Kurumları ve Güvenli Eğitim Merkezlerinde uygulanmaktadır. Kısıtlayıcı tedbirleri uygulayan personelin güvenli yöntemlerin kullanmak konusunda eğitilmesi beklenmektedir. Bağımsız Sınırlama/Kısıtlama Danışma Heyeti (IRAP), söz konusu yeni kısıtlama sisteminin uygulanmasını izlemenin yanı sıra Güvenli Çocuk Evleri'nde kullanılan kısıtlama sistemlerini de değerlendirmektedir.

Dayak (CRC / C / GB / CO / 4, Paragraf 42)

86. Birleşik Krallık Hükümeti çocuklara yönelik herhangi bir şiddete göz yummamaktadır ve bununla başa çıkmak için çok açık yasalara sahiptir. Görüşümüze göre, hafif bir tokat şiddet oluşturmaz ve ebeveynlerin hafif bir tokat için cezalandırılmaması (suçlu bulunmaması) gerekir.

87. İngiltere, Kuzey İrlanda, İskoçya ve Galler'deki bütün okulların herhangi bir şekilde bedensel ceza/dayağa başvurusu yasayla yasaklanmıştır. Bu yasak kapsamına girmeyen yarı zamanlı eğitim sağlayan tescil edilmemiş bağımsız yerler vardır. Bununla birlikte, bütün yerlerin uyması beklenen standartları açık bir şekilde ifade edecek ve çocuklara yönelik fiziksel bir atağın/saldırının herhangi bir ortamda yasa dışı olduğunu vurgulayacak bir uygulama ilkeleri/kuralları geliştirmek için çalışmalar sürmektedir. Fiziksel bir ceza ayrıca çocuk bakımında/bakıcılarında (*evde bakım, günlük bebek bakımı, yerel bebek bakım hizmetleri gibi bakımları kastetmektedir*), diğer erken yaş bakım hizmetlerinde (*anaokulu, kreş gibi bakımları kastetmektedir*), yerel bakım hizmetlerinde ve çocuk evlerinde yasal olarak (yasa ya da başka mevzuatla) yasaklanmıştır.

88. Birleşik Krallık, olumlu-pozitif ebeveynlik ve çocuk bakım ilişkilerini geliştirmek için farklı adımlar atmaktadır. Örnek olarak Kuzey İrlanda'nın *Aile Önemlidir Stratejisi*; İskoçya'nın *Ulusal Ebeveynlik Stratejisi* ve yine İskoçya'nın *Yardım Yakınında*; Galler'in *Ebeveynliğe Pozitif Yaklaşım* yayınları verilebilir.

Bölüm IV

Aile ortamı ve alternatif bakım (*mad. 5, 9–11, 18 paragraf 1 ve 2, 19–21, 25, 27 para 4 ve 39*)

Giriş

89. Birleşik Krallık, aile ilişkilerinin çocukların refahı, gelişimi ve beklentileri üzerinde tek başına büyük etkiye sahip olduğunun farkındadır. Ebeveynler için, rollerini etkili bir şekilde yerine getirmeleri ve çocukları için doğru seçimler yapmalarına yardımcı olabilmeleri adına, rehberlik ve desteğin geliştirilmesi konusunda önemli adımlar atmış bulunmaktayız. Ayrıca, ebeveynleriyle birlikte yaşamının en iyi seçenek olmadığı çocuklar için alternatif bakım kalitesini de iyileştirmekteyiz.

Ebeveynler ve aileler için destek (*CRC / C / GB / CO / 4, Paragraf 45 (a)*)

Erken dönem ve çocuk bakım reformları

90. İngiltere, çocuk bakım hizmetlerine erişimi iyileştirmek, ebeveynlerin iş ve aile yaşamını başarılı bir şekilde birleştirmelerine ve çocukların gelişimini desteklemelerine yardımcı olmak için bir dizi önlem başlatmıştır.

91. İngiltere'de, 3 ve 4 yaş grubundakiler için ücretsiz erken dönem eğitim saatlerinin sayısı haftada 15 saate yükselmiştir. Söz konusu bu hak, 2 yaş grubundaki en dezavantajlı çocuklara kadar genişletilmiştir - 90.000'den fazla çocuk şu an itibariyle bundan faydalanmaktadır ve hedefimiz, Eylül 2014'ten itibaren 2 yaşındaki çocukların (yaklaşık 260.000 çocuk) % 40'ına ulaşmaktır. Geniş Kapsamlı (Universal Credit) Kredi almaya hak kazanan aileler için ekstra kaynak sağlanmaktadır; bu aileler % 70 yerine % 85 ek çocuk bakım desteğinden faydalanabileceklerdir. 2015 sonbaharından itibaren, vergi desteği veya Geniş Kapsamlı Kredi (Universal Credit) almayan çalışan aileler vergiden muaf yeni bir Çocuk Bakım programından yararlanabilecektir. Tamamen uygulamaya geçtiğinde, yaklaşık 2 milyon aile, her yıl çocuk başına 10.000 £ 'a (Pound) kadar çocuk bakım masrafları için % 20 destek almaya hak kazanacaktır.

92. Hükümet 2015-16 yıllarında, dezavantajlı üç ve dört yaşındaki çocuklara yönelik yeni bir öğrenci primi için 50 milyon £ (Pound) tutarında ek finansman taahhüt etmektedir. Erken Yaş Öğrenci Primi (EYPP), kreşlere, okullara ve devlet tarafından finanse edilen diğer erken dönem eğitim kurumlarına, bakımını sağladıkları dezavantajlı ve üç veya dört yaşındaki çocuklar için ekstradan para tahsis edecektir. Ayrıca çocuk bakımı seçenekleri konusundaki bilgilere ebeveynlerin erişimini geliştirmekteyiz ve 0-5 yaş arası çocuklar ve bu çocukların ailelerinin entegre hizmetlere erişimini sağlayan ulusal bir "Sure Start Çocuk Merkezleri" ağını sürdürmekteyiz.

93. 25 Eylül 2013 tarihinde, Kuzey İrlanda İdaresi, *Parlak Yıldızlar (Bright Start)*'ın ilk aşamasını başlatmıştır; İdarenin söz konusu program ekonomik ve entegre çocuk bakımı geliştirme programıdır. Çocuk Bakımı Stratejisi'nin 2014 yılının sonraki aylarında yayınlanması beklenmektedir.

94. İskoçya'da Çocuk ve Gençler Yasası (Şubat 2014'te kabul edilmiştir), 3 ve 4 yaşındaki çocuklar için artırılmış ve daha esnek, yıllık 600 saatlik erken dönem öğrenme ve çocuk bakımı sağlayacaktır; ayrıca Ağustos 2014 tarihinden itibaren bu en hassas/kırılgan 2 yaşındaki çocukların yaklaşık olarak % 15'i için sağlanacaktır. Ağustos 2015'ten itibaren ise bu uygulama, ücretsiz okul yemeğinde yararlanma durumuna bağlı olarak 2 yaşındaki çocukların % 27'sine genişletilecektir.

95. 2012-2013 yıllarında Galler Hükümeti, *“Daha Parlak Bir Gelecek İnşa Etmek: Erken Çocukluk Dönemi/Yılları ve Çocuk Bakım Planı”* aracılığıyla erken dönem eğitim ve çocuk bakımına 150 milyon £ 'dan (Pound) fazla yatırım yapmıştır. *“Flying Start/Uçan Başlangıç”* Programı en dezavantajlı toplulukları hedefleyen ve dört yaşın altındaki çocukların yoğunluğunun çok olduğu, gelir desteği/ödenegi alan hanehalklarını hedefleyen, Galler Hükümetinin en önemli erken dönem/yaş programıdır. Galler Hükümeti, programdan yararlanan çocuk sayısını 18.000'den 36.000'e çıkartarak ikiye katlamayı taahhüt etmektedir; bu da Galler'deki 4 yaşın altındaki çocukların 2016'ya kadar yaklaşık dörtte birinin program aracılığıyla hizmet alacağı anlamına gelmektedir. Söz konusu Program 2–3 yaş çocuklar için kaliteli ve yarı zamanlı çocuk bakımı, geliştirilmiş sağlık ziyareti, ebeveynlik desteği ve aileler için erken dil gelişim desteği sağlamaktadır.

Ebeveynlik becerilerini ve desteğini geliştirme

96. Birleşik Krallık, güçlü ve kendine güvenen ebeveynliğin öneminin farkındadır ve bu doğrultuda tüm ailelerin ebeveynlik derslerine erişmesine ve bunlardan faydalanmasına yardımcı olmak, iyi ebeveynlik becerilerini öğrenmenin ve gerektiğinde profesyonel yardım almanın bir norm haline gelmesine yardımcı olmak için adımlar atmıştır.

97. İngiltere'de, sivil toplum kuruluşlarına çevrimiçi veya yardım hatları aracılığıyla aile destek hizmetleri sunmak, çocukları engelli, özel eğitim ihtiyacı olan ya da davranış problemleri olan ebeveynler için ilişkiler, istihdam, eğitim ve yardımlar (ödemeler) konusunda tavsiyelerde bulunmak ve uzman desteği sağlamak için finansman sağlanmaktadır. Yerel yetkililer veya okullar tarafından sosyal, sağlık veya duygusal sorunlar yaşayan ebeveynlere yüz yüze destek ve tavsiye sunmak için Ebeveyn Destek Danışmanları istihdam edilir. 2008-2011 döneminde, Ebeveyn Destek Danışmanı çalışmalarını tüm yerel otoritelere yaymak için 102,5 milyon £ (Pound) sağlanmıştır; 2011-2015 yılları arasında destek hizmetleri arasındaki ilişkileri güçlendirmek için 30 milyon £ sağlanmaktadır.

98. Kuzey İrlanda'nın “*Aileler Önemlidir*” adlı aile ve ebeveynlik stratejisi, aile destek hizmetlerinde erken müdahale ve önlemeye öncelik vermektedir. Kurumların işbirliğine dayanan *Aile Destek Merkezleri*, çocuklar ve aileler için yerel erken müdahale hizmetleri sağlamaktadır.

99. İskoçya'da, Ekim 2012'de yayınlanan Ulusal Ebeveynlik Stratejisi, ebeveynlere sunulan desteği güçlendirerek ve bu desteğe erişmelerini kolaylaştırarak ebeveynlik yapmanın önemini savunmaktadır. Strateji, ebeveynlerle taahüt sağlayarak yüksek kaliteli, koordineli ve erişilebilir aile desteği oluşturmak için 18 milyon £ (Pound) sağlamaktadır.

100. Galler'de *Önce Aileler* programı önleme ve erken müdahale üzerine odaklanmaktadır ve çocuklar, gençler ve ailelere yönelik çıktılarını iyileştirmek üzere tasarlanmıştır. Program, Galler Hükümeti'nin Çocuk Yoksulluğu Stratejisi ve Yoksullukla Mücadele Eylem Planının önemli bir parçasıdır. İki yıllık 2012-14 dönemi için programa yaklaşık 89 milyon £ (Pound) tahsis edilmiştir.

Aile Hukuku

101. 2014 Çocuk ve Aileler Yasası, İngiltere ve Galler'de çocukların ihtiyaçlarının aile hukuk sisteminin merkezinde kalmasını sağlayacak yeni tedbirler içermektedir. Ebeveynlerin, mümkün olan her yerde, kendi aralarında (mahkeme dışında) anlaşmaya teşvik etmek amacıyla bir Arabuluculuk, Bilgilendirme ve Değerlendirme Toplantısına (MIAM) katılımı, belirli aile davalarında mahkemeye başvuran yetişkinler için bir gereklilik (istisnalarıyla birlikte) olacaktır. Davalar mahkemeye ulaştığında, yeni “çocuk düzenleme emri”ne atıfta bulunulması, asıl odağın çocuğun ihtiyaçları ve çıkarları olmasına yardımcı olacaktır. Temmuz-Eylül 2013 dönemine ait en son istatistikler aile mahkemelerinde verilecek bir bakım veya denetim kararı için harcanan ortalama sürenin 35.8 hafta olduğunu göstermektedir; söz konusu rakam Kasım 2011'de Aile Adalet İncelemesinin rapor ettiği 54.6 haftadan düşüş göstermiştir.

14. İskoçya, mahkemelerin gerektiğinde, ebeveynlerin sorumlulukları ve hakları, çocuğun nerede yaşaması gerektiği ve yanında yaşamayan bir ebeveynin ne kadar vakit geçirmesi gerektiği konusunda kararlar alabilmesi için sağlam düzenlemelere sahiptir. Bu gibi durumlarda çocuğun refahı herseyin merkezindedir.

Sorunlu aileler

102. İngiltere'de, Hükümet 2015 yılına kadar 120.000 sorunlu ailenin hayatını düzluğe çıkarmak için yaklaşık 450 milyon £ (Pound) yatırım yapmıştır. “Sorunlu Aileler” programı, çocukları okula geri döndermeyi, gençlik suçlarını ve anti-sosyal davranışları azaltmayı, yetişkinleri çalışma hayatına dönmeleri için bir düzene sokmayı ve bu ailelerin her yıl kamu sektörü üzerinde yarattıkları maliyetleri azaltmayı amaçlamaktadır. Ekim 2013'te yerel yetkililer, 22.000 sorunlu ailenin hayatını başarıyla değiştirdiklerini rapor etmiştir. Hükümet, sorunlu aileler programına yatırımını 2015-16 döneminden itibaren artırmayı onaylamıştır. Bu sayede 400.000 aileye daha yoğun yardım sağlanabilecektir.

16. Galler'de, Entegre Aile Destek Hizmetleri programı, çok donanımlı profesyonellerin yoğun desteğiyle komplike ihtiyaçları olan hassas çocuklara ve ailelere yeni hizmet modelleri sunmaktadır.

Genç bakıcılar

103. Birleşik Krallık, bakımı üstlenilen kişilerin yeterli düzeyde desteklenmesini sağlayarak, genç bakıcıların onlara uygun olmayan veya ağır bakım rolleri üstlenmesini engelleme konusunda kararlıdır. İngiltere'de 2014 Çocuklar ve Aileler Yasası yerel otoritelere, “bütün aile” yaklaşımının bir parçası olarak, genç bakıcıların ihtiyaçlarını ve koşullarını değerlendirerek destek verme konusunda genişletilmiş görevler vermektedir. İskoçya'da, *2010 Genç Bakıcılar için Doğru Hale Getirme* stratejisi, okullarda, kolejlerde ve sağlık hizmetlerinde genç bakıcıların tepiti ve desteğin geliştirilmesi için adımlar atmıştır. Söz konusu Stratejiyle ilgili bir ilerleme raporu Mayıs 2013'te yayınlanmıştır. Galler'de, Haziran 2013'te yayınlanan Galler Bakıcılar Stratejisi, genç bakıcıları temel öncelikleri arasında tanımlamaktadır. Strateji, kurumların söz konusu bakıcılara hizmet ve destek sağlamak için birlikte çalışması için bir çerçeve sağlamaktadır.

Şiddet, istismar ve ihmal (CRC / C / GB / CO / 4, Paragraf 51)

104. Birleşik Krallık tüm çocukları istismar ve ihmalden korumaya kararlıdır. Çocuk koruma sistemlerimiz, istismar veya ihmal riski altındaki çocukları erkenden belirlemeyi ve onların bireysel ihtiyaçlarını değerlendirerek refahlarını teşvik edecek ve onları zarardan koruyacak gerekli hizmetleri ve desteği almalarını sağlamayı amaçlamaktadır.

105. İngiltere'de yerel makamlar ve onların paydaşları üzerinde (okullar ve kolejler, polis, sağlık hizmeti sunucuları ve gençlik adalet sistemini de içermektedir), çocukların ve gençlerin refahını korumak ve teşvik etmek için işbirliği yapma görevi bulunmaktadır¹⁵. (*İfşa Etme*) ve *Engelleme Programı*, uygun (özellikle) olmayan kişilerin çocuklarla ve gençlerle çalışmasını önlemeyi amaçlamaktadır.

106. Hükümet, *Munro İncelemesine (2011)* dayanan kapsamlı bir dizi reform gerçekleştirmektedir. Munro İncelemesi, çocuk koruma sisteminin uyumluluk/uygunluk ve düzenlemeye çok fazla odaklandığını ve en önemli şey olan her bir çocuğun görüş ve deneyimlerini ele alsın bakış açısını kaybettiğini ortaya koymaktadır. Yeni ve ana önlemler şunları içermektedir:

- (a) Çocukların korunmasına yönelik hizmetlerde, çocukların duygu ve deneyimlerini dikkate alan yeni bir denetim çerçevesi;
- (b) *2013 Çocukları Korumak için Birlikte Çalışma* adında gözden geçirilmiş yasal rehberlik; profesyonellerin birlikte çalışmasını ve çocukları istismar ve ihmalden korumak için harekete geçmelerini sağlayan açık ve net bir çerçevedir;

¹⁵ 2004 Çocuk Anlaşmasının 11. Bölümü

- (c) Çocukların çocuk koruma ile ilgili haklarını anlamalarına yardımcı olan bir çocuk *Birlikte Çalışma* rehberi;
- (d) Yerel Çocuk Koruma Kurullarının (LSCB'ler) rolünü ve sorumluluklarını güçlendirerek sistemdeki hesap verebilirliği arttırmak;
- (e) Çocuk Hizmetleri Direktörlerinin ve Lider Üyelerin, hassas (*vulnerable*) çocuklar ve gençlerle ilgili görev ve rolleri konusunda yeni rehberlik; ve
- (f) Çocuğun istek ve duygularını tespit etmek ve hizmet sunumunu planlarken bunları dikkate almak için yerel makamların üzerindeki yasal yükümlülüğün açıklığa kavuşturulması.

107. 2012–13 döneminde, 593.500 başvuru ile bir önceki yıla göre % 1,9 oranında azalma gerçekleşmiştir. Kötüye kullanım ve ihmal nedeniyle ölen çocukların sayısı her yıl için 50 civarında sabit kalmıştır.

108. Ciddi Vakaları İnceleme (SCR'ler) süreci, profesyonel çalışanların dersleri ciddi olaylardan ve çocuk ölümlerinden ders çıkarmasını sağlamaktadır. Temmuz 2013'te Hükümet, Yerel Çocuk Koruma Kurullarının (LSCB'ler) SCR süreçlerini başlatmaya zorlamak için (teşvik etmek için) Ulusal bir Panel kurmuştur ve bunun sonucunda da daha fazla inceleme yapılmış ve yayınlanmıştır. 2011 yılında Hükümet, İngiltere ve Galler'de yasal olarak Yurtiçi Cinayet İncelemeleri'ni (DHR) kurmuştur. Hükümet 2013 yılında, kamu görüşü alındıktan sonra, aile içi şiddet ve istismarın tanımını değiştirmiştir; bu durum 16 ve 17 yaşlar için de geçerlidir ve zorlayıcı ve kontrol edici davranışları da içermektedir.

109. Kuzey İrlanda'da, çocukların korunmasında ana politika rehberi olan “*Çocukların Korunması için İşbirliği*”, yayınlandığı 2003 yılında beri mevzuat, rehberlik, politikalar ve prosedürlerdeki değişiklikleri yansıtacak şekilde güncellenmektedir.

110. “*Her çocuk için doğru olanı yapmak*”, İskoçya'nın çocukları desteklemeye yönelik bütünsel yaklaşımıdır. Bu yaklaşım tamamen uygulandığında, İskoçya'daki her çocuğun, çocukları destekleme ve ihtiyaçlarına cevap verme konusunda eğitim alacak belirlenmiş bir isim(kişi) olacaktır. “*Doğru yapmak*”, İskoç Çocuk Raportörüne sevk edilen çocuk sayısındaki önemli azalmanın temel nedenlerinden biri olmuştur.

Profesyoneller için çocuk koruma eğitimi ve gelişimi

111. İngiltere'de Hükümet, sosyal hizmet uzmanlarının profesyonelliklerini güçlendirmek, becerilerini ve yeteneklerini geliştirmek için adımlar atmıştır. Eylül 2013'te mesleğe odaklanmak ve geliştirmek için çocuklar ve aileler için bir şef sosyal çalışmacı atadık; ve yerel yönetimleri de bir Ana Çocuk ve Aile Sosyal Çalışmacısı ataması için teşvik ettik. “*Sosyal Hizmete Adım At*” ve “*Ön Cephe*” programlarımız, sosyal hizmet katılımcılarının kalitesinin yükseltilmesine yardımcı

olmuştur. “Narey İncelemesi (Şubat 2014)”, yeni nitelik kazanan çocuk sosyal çalışmacılarının neyi anlamaları ve yapabilmeleri gerektiği konusu da dahil olmak üzere, gelişmelere yol açacaktır.

112. Kraliyet Hemşirelik Koleji, diğer sağlık meslek kuruluşları ile birlikte çalışarak, üniversiteler arası “Çocukları ve Gençleri Koruma: sağlık personeli için roller ve yeterlilikler” çerçevesini güncellemiştir. Sağlık uzmanlarına farklı istismar biçimleri ve aile içi şiddetin çocuklar üzerindeki etkisi konularında farkındalığı artırmak için ek eğitim kaynakları da sunulmuştur.

113. Galler'de, 2009 yılında gerçekleştirilen üç incelemenin ardından, korumanın ulusal, bölgesel ve yerel düzeyde gerçekleştirilmesini sağlamak için *Galce Koruma Çocuk Forumu* kurulmuştur. 2012 yılında İskoç Hükümeti, çocuklar, gençler ve ailelerle çalışanların (ücretli veya ücretsiz) asgari olarak sahip olması gereken beceri, bilgi, anlayış ve değerlere yönelik ortak temelleri yayınlamıştır.

Alternatif bakım (CRC / C / GB / CO / 4, paragraf 45 (b))

Çocukların bakıma alınması

114. Birleşik Krallık'ta ciddi bir zarar veya ihmal riski taşımadığı sürece çocukların aileleriyle birlikte kalması gerektiği konusunda genel bir kabul/yaklaşım vardır. Yerel yetkililer, ilk olarak ebeveynlerle rehabilitasyondan başlayarak bir yerleştirme/bakım seçenekleri hiyerarşisi düşünülmelidir. Bunun mümkün veya uygun olmadığı durumlarda, bir sonraki seçenek, çocuğun bir yabancı yerine onun zaten tanıdığı ve güvendiği akraba, arkadaş veya yerel makamlara bağlı ve kişiyle ilişkisi olan bir bakıcı ile yaşamasını seçmek olmalıdır. Bu seçeneklerin biri mümkün değilse, yerel makamlar akraba olmayan veya çocuğun evinde bakımı olmayacak bir koruyucu bakıcıya yerleştirmeye başvurur. Ekteki verilerde gösterildiği gibi (tablo E2.1) istismar ve ihmal veya aile uyumsuzluğu vakalarında artan duruma bağlı olarak, yerel makamlar tarafından bakılan çocuk sayısı artmaktadır.

115. İngiltere'de, Hükümet 70 yerel birime/makama bakımda, bakıma alınma eşiğinde veya gözetiminde olan çocukların aileleriyle birlikte kalmalarına yardımcı olmak için veriye dayalı müdahaleler ve terapiler sunmalarına yönelik fon sağlamaktadır. Hükümet, 2014 Çocuk ve Aileler Yasası aracılığıyla, bakım ve denetim emirlerinin çözümünde yaşanan gecikmelerle başa çıkmak, gerektiğinde yargılamaları adil bir şekilde çözmek için uzman görüşü kullanmak ve mahkemenin bakım planındaki temel konulara odaklanmak için maksimum 26 haftalık bir süre sınırı getirilmektedir. Ekim-Aralık 2013'te, bakım ve gözetim emri başvurularının % 48'i (Ekim-Aralık 2012'deki % 26 oranından artış göstererek) 26 hafta içinde tamamlanmıştır.

116. Mayıs 2012'de, Hükümet, altı iş koluyla koruyucu hizmetlerin geliştirilmesi için bir çalışma programı açıkladı: işe alım ve alıkoyma - değerlendirme ve onay-yetki devri - koruyucu bakıcıların eğitimi ve desteği - uzun dönemli koruyucu yerleştirmeler ve çocukların eve dönmesi için desteklenmesi. Hükümet ayrıca, yasal çerçevede yapılan değişiklikler de dahil olmak üzere,

çocukların yaşayacağı ev ortamına/sektöre yönelik kapsamlı bir reform programı yürütmektedir; böylece yerel makamlar çocukları onların yaşamlarındaki bir sonraki aşamaya uygun şekilde hazırlamak için gerekli kapasite ve istikrara sahip evlere yerleştirmektedir.

117. Kuzey İrlanda'da yatılı bakım hizmetlerinin kapsamlı olarak incelemesi tamamlanmıştır. Kilit öneriler şunları içermektedir: bireysel olarak çocuklar için tasarlanmış planlara ve her bir çocuğa güçlü bir şekilde odaklanılmasını sağlamak için çocukların evlerinin kapasitesinde/büyükliğünde azaltma; ve gençlerin kurum bakımına girmesini önlemek için uzman koruyucu ve bakım hizmetlerinin geliştirilmesi.

118. İskoçya, mahkemelerin, gerektiğinde, ebeveynlerin sorumlulukları ve hakları, çocuğun nerede yaşaması gerektiği ve birlikte yaşamadığı ebeveyninin ne kadar temas kurması gerektiği konularında kararlar alabilmesi için iyi yapılandırılmış düzenlemelere sahiptir. 1995 tarihli (İskoçya) Çocuk Kanunu, söz konusu kararlarda çocuğun refahının önemli olmasını sağlamaktadır. Zorunlu bakım tedbirlerine tabi olan ve ailelerinden uzaklaştırılan çocuklar ve gençlerin bakımı hakkında Çocuk Duruşmasında alınmış kararlar vardır. Herhangi bir karar yılda en az bir defa gözden geçirilmelidir, ancak bu süre yerel otorite, çocuk veya ailesi tarafından gerekli görüldüğü yerlerde daha erken olabilir.

Bakım altındaki çocukları yetişkin hayatına hazırlamak (CRC / C / GB / CO / 4, paragraf 45 (h))

119. Birleşik Krallık, gençlerin bağımsız bir yetişkin yaşamına hazır ve uygun olana kadar onlara yardımcı olacak bakım düzenlemeleri ortaya koymuştur.

120. İngiltere'de Hükümet, bakımı sağlanmış ve bakımdan ayrılan çocukların 18 yaşına ulaştıklarında ve bu yaşı aştıklarında desteklenmesi ile ilgili olarak yerel makamlar için düzenlemeleri ve yasal rehberliği güçlendirmiştir. Yerel makamlar, bakımdan ayrılanlara 21 yaşına kadar (eğitim veya öğretimde olanlarda 25 yaşına kadar) uygun kişisel destek sağlamalı ve onların ihtiyaçlarını gözden geçirmek zorundadır. Yeni kurallar 16 ve 17 yaşında olup bakımdan ayrılanların 18. yaş günlerine kadar bakımda kalmasını sağlayacaktır. Nisan 2014'ten itibaren bu düzenlemeler, yerel makamlara 21. doğum gününe kadar eski koruyucu aileleriyle birlikte kalmak isteyen ve bakımdan ayrılmış her kişiyi desteklemek adına verilen yeni bir görevle güçlendirilecektir ("olduğun yerde kal" düzenlemeleri). Uygulamayı desteklemek için önümüzdeki üç yıl için 40 milyon sterlin sağlanmıştır.

121. İngiltere'deki 111 (152 toplam içerisinde) yerel makam, bakımdan ayrılanları 25 yaşına kadar destekleme sözü veren "*Bakımdan Ayrılma Bildirgesi*"ne imza atmıştır. Çoğu Yerel Makam Bakımdan Ayrılanlara kendi evlerini kurmaları için en az 2000 Poundluk bir tutar vermeyi taahhüt etmiştir; uygun çocukların ve dörtte üçünü kapsayan 30.000'den fazla "Junior Bağımsız Tasarruf Hesabı" Hükümet ve gönüllü katkılarla tarafından finanse edilen 200 Poundluk bir depozito ile kurulmuştur.

122. Galler'de veriler, yerel makamların, % 47'si eğitim, öğretim veya istihdamda olan ve 19 yaşına gelmiş bakımdan ayrılanların % 93'üyle temas halinde olduğunu göstermektedir. Kuzey İrlanda'da, bakım altındaki çocukları yetişkin hayata hazır hale gelmeye hazırlamaya yardımcı olmak için çeşitli planlar uygulamaya konmuştur;18-21 yaş arasındaki gençlerin yaşamlarını sürdürebilmelerini teşvik etmek için programlanan “Extra Mil Yap (GEM)” adlı programı da içermektedir.

123. İskoçya'daki 2014 Çocuklar ve Gençler Yasası sürekli bakım konusunda bir dizi yeni önlem sunmaktadır. 2015 yılından başlayarak koruyucu, yatılı ve akraba bakımındaki 16 yaşındaki tüm çocuklara, bakım sonrası uygun destek almaya başlamadan önce, 21 yaşına kadar mevcut bakım ortamlarında kalma hakkı tanınacaktır.

Bakım altındaki çocukların sesinin güçlendirilmesi

124. Birleşik Krallık, çocuğun sesinin bakım sisteminin merkezinde olması gerektiği ilkesine sıkı sıkıya bağlıdır.

125. İngiltere'de Hükümet her yerel makamın, bakım altındaki çocukların ve gençlerin Çocuk Hizmetleri Direktörü ve Çocuk Hizmetleri lider konseyi üyesi ile görüşmelerini ve kendi fikirlerini paylaşmalarını sağlayan bir “Çocuk Bakım Konseyi'ne (CiCC)” sahip olmasını beklemektedir. CiCC'ler, örnek olarak yerel makamların büyük çoğunluğunun Bakımdan Ayrılanlar Şartı'na kaydolmasını sağlamada etkili olmuştur; ve asgari “ev kurma” ödeneğinin 2.000 £'a yükselmesine sağlayan tartışmalara öncü olmuştur.

126. Yerel bir otorite tarafından bakılan tüm çocukların, onun ihtiyaçlarını ve nasıl karşılanacağını belirleyen (çocuğun veya gencin nasıl kalıcı bir ev bulunacağı da dahil olmak üzere) bir bakım planına sahip olması zorunludur. Bakım planı, “önemli bir değişiklik” önerildiği her zaman ve düzenli olarak gözden geçirilmelidir. Çocuklara nasıl desteklendikleri konusunda endişeleri olduğunda bakım planlarının gözden geçirilmesini talep edebilmeleri için yeni bir hak verdik. Bakımdaki tüm çocukların, kendileriyle ilgili bakım planlarına başkanlık eden ve çocuğun istek ve duygularını dikkate alma konusunda yasal görevi olan bir “Bağımsız İnceleme Görevlisi” vardır. 2011 yılında, avukat/müdafî hakkı da dahil olmak üzere, bakım altındaki çocuklar için yasal çerçeveyi güçlendirdik.

127. Cafcass¹⁶ Özel Koruyucu/Gözetici, bakım veya evlat edinme işlemlerinden geçen çocuklar ve gençler için bağımsız savunuculardır. Görevleri aile mahkemelerindeki çocukların sesi olmak ve yargılama sırasında çocukların refahının öncelikli olmasını sağlamaktır.

¹⁶ Çocuklar ve Aileler Mahkeme Danışma ve Destek Birimi.

128. İskoçya'da, çocukların ve ailelerinden uzaklaştırılan gençlerin desteklenmesine ilişkin kararlar Çocuk Duruşma Sistemi aracılığıyla alınır (bu sistem İskoçya'da 16 yaşın altında olup zorunlu müdahaleye bir şekilde ihtiyaç duyabilecek tüm çocukları destekleme sistemidir). 2011 Çocuk Duruşması Yasası (İskoçya) ile sistemdeki çocuğun sesini güçlendirme yönünde adımlar atılmıştır.

Uzun süreli bakımda engelli çocuklar (CRC / C / GB / CO / 4, paragraf 45 (f))

129. 2013 yılı Mart ayında bakım altındaki 68.110 çocuktan 2.260 (% 3) çocuğa engeli nedeniyle bakılmaya başlanmıştır. İngiltere'de yasal bakım planlamasının çerçevesi, yerel makamların bu çocukların yerleşiminin onların özel ihtiyaçlarına uygun sağlamalarını gerektirir. Hükümet, öğrenme güçlüğü çeken çocuklara (ve ailelerine) yüksek kalitede bakım ve destek sağlama konusunda yetkili kişileri desteklemek için hizmet standardizasyonu geliştirmiştir¹⁷.

Ebeveynlerinden ve kardeşlerinden ayrılmış tüm çocuklar için irtibat işlemleri (CRC / C / GB / CO / 4, paragraf 45 (g))

130. Kardeşlerle temasın sürdürülmesi çocuklar tarafından en üst sıradaki önceliklerinden biri olarak bildirilmektedir. İngiltere'de bir çocuğun bakım planı erkek ve kız kardeşlerle teması sürdüreceği düzenlemeleri içermelidir. Sosyal çalışmacılar, birlikte yaşayamayan çocuklar arasındaki sağlıklı kardeş ilişkilerinin gelişimini desteklemek için söz konusu teması kolaylaştırmalıdır. Düzenlemeler, Kasım 2014'te ortaya konacak olan çocuk hizmetleri için yeni Ofsted denetim çerçevesi aracılığıyla izlenecektir. (*Ofsted: Eğitim Standartları Dairesi*)

Bakım altındaki çocukların izlenmesi (CRC / C / GB / CO / 4, paragraf 45 (e))

131. İngiltere'de, bir çocuğun bakımı için sorumluluğu olan makam, çocuk nerede yaşarsa onu ziyaret etmek için bir temsilci atmalıdır. Ziyaretlerin sıklığı yönetmeliklerde ve yasal rehberlerde belirtilmektedir ve yerleşim türüne göre değişmektedir. İskoçya'da, bakım altına alınan çocukların bakımına yönelik düzenlemeler yılda en az bir kez "Çocukların Duruşmasında" gözden geçirilir. Yerel otorite, çocuk veya aile gerekli gördüğü takdirde incelemeler/gözden geçirmeler daha erken yapılabilir.

Cezaevinde ebeveyni olan çocuklar (CRC / C / GB / CO / 4, paragraf 45 (d))

132. Cezaevinde ebeveyni olan çocukların çoğu bakıma alınmayıp diğer ebeveyn veya başka bir akraba tarafından desteklenmektedir. Eğer bir çocuk bakım altına alınırsa, ilgili yerel makamin, (çocuk için uygun veya uygulanabilir olduğu sürece) sürece çocuğun ebeveynleri ve daha geniş ailesiyle iletişim kurulmasını teşvik etme görevi vardır. Söz konusu bu iletişim toplantılar şeklinde olabilir, diğer taraftan örneğin mektuplar ve fotoğraflar yoluyla da teşvik edilebilir. İskoçya, İskoç Hapishanesi Biriminin desteği ile aile desteği konusunda asgari standartlar belirlemiştir, bu sayede

¹⁷ Bakımı dönüştürmek: A national response to Winterbourne Hastanesi: Sağlık Bölümü Gözden Geçirme Final Raporu'na (Aralık 2012) ulusal bir cevap ve Winterbourne Görüşü: Bir Yılda devam eden Bakımı Dönüştürmek (Aralık 2013).

ebeveyninin hapiste olmasından etkilenen tüm çocuklar zamanında, uygun ve ihtiyaçları ile orantılı bir şekilde desteklenmektedir.

Evlat edinme (*CRC / C / GB / CO / 4, paragraf 47*)

Yurtiçi evlat edinme düzenlemeleri

133. Birleşik Krallık, Birleşmiş Milletler tavsiyesine katılmaktadır ve evlat edinme süreci daha uzun olan çocukların (özellikle de Siyah ve Azınlık Etnik (BME) grubuna dahil çocuklar) evlat edinme sürecini hızlandırma konusunda harekete geçmiştir. İngiltere'de, 2014 Çocuk ve Aile Yasası profesyonellerin ayrı bir etnik köken olma zorunluluğunu ortadan kaldırmıştır. Bunun yerine, çocuğu muhtemel evlat edineceklerle eşleştirirken bu yönlerin dikkate alınması gereklidir. Hükümet, özellikle yerleştirmesi zor olan BME çocukları, kardeş grupları ve ekstra ihtiyaçları olan çocukları evlat edineceklerin sayısını artırmak için 2013–15 döneminde yerel yönetimlere “Evlat Edinme Reform Hibesi” aracılığıyla 200 milyon sterlin sağlamaktadır. 2012–13 döneminde 3.980 çocuk evlat edinilmiştir: bu rakam 2012'ye göre % 15 artmıştır ve 1992'de very toplanmaya başladığından beri görülen en yüksek evlat edinme sayısıdır.

134. 2014 Çocuklar ve Aileler Yasası ile getirilen diğer değişiklikler: gereksiz gecikmeleri azaltmak: evlat edinme hizmetlerinin kalitesini ve zamamlamasının iyileştirilmesini sağlamak ve evlat edinenlere yönelik desteği güçlendirmektir. Eğitim Bakanı Sekreterinin, yerel makamlardan bir veya daha fazla evlat edinme kurumundan evlat edinecekler komisyonluk etmek için görevlendirme yapmaları üzerine yeni yetkileri olacaktır. Ayrıca, çocukların “Evlat Edinme için Koruyucu Aile” kapsamındaki yerleştirmelerini önemseyeceklerdir. Evlat edinecek adaylar, çocuklarla olası eşleşmeleri belirlemede daha aktif bir rol oynayacaktır. Bakım altından evlat edinilen çocuklara okula ve erken yaşta bakıma kabullerde öncelik verilmektedir ve bu çocukların okulları, onların ihtiyaçlarını desteklemek için geliştirilmiş “öğrenci premium” talep edebilmektedir.

135. Kuzey İrlanda, evlat edinme çerçevesinin 1995 Çocuk (NI) Kararı ilkeleri ve hükümleri ile daha tutarlı olması için 2015'in başında bir Evlat Edinme ve Çocuk Yasa Tasarısı sunmayı planlamaktadır.

136. İskoçya'da, 2008'den bu yana evlat edinme sayısı neredeyse iki katına çıkmıştır ve Yerel Otorite Evlat Edinme Hizmet Planları yerel makamların süreklilik planlamalarını iyileştirmek için adımlar attığını vurgulamıştır. Ağustos 2011'de kurulan İskoçya'nın Evlat Edinme Sicil Kaydı, 2014 Çocuklar ve Gençler (İskoçya) Yasası sayesinde yasal bir temele oturtulmuştur.

137. Galler'de Sosyal Hizmet ve Refah Yasa Tasarısı (Galler), yerel makamlara tek/ortak bir evlat edinme kurumu oluşturmak için diğer kurumlarla bir araya gelme görevi verilmesini içermektedir. Hükümet, evlat edinme dağılımlarının nedenlerini araştıran araştırmalara fon sağlamaktadır.

Ülkeler arası evlat edinme

138. Parlamento onayına sunulmadan önce alınan bir Kararın sonucu olarak, Ülkelerarası Evlat Edinme ile ilgili Lahey Sözleşmesi kabul edilmedikçe, *2013 Denizaşırı Evlat Edinmenin Tanınması*, 3 Ocak 2014'ten sonra *Denizaşırı Bölgelerde* yapılan evlat edinme emirleri tanınmayacaktır.

Bölüm V

Temel sağlık ve refah (*mad. 6, 18 paragraf 3, 23, 24, 26 ve 27 paragraf 1–3*)

139. Bu bölüm, çocukların sağlığını ve refahını arttırmak için tasarlanmış çeşitli önlemler hakkında bilgi vermektedir.

Sağlık hizmetleri (*CRC / C / GBR / CO / 4, paragraf 55*)

140. İngiltere'de hükümet, kamu maliyesi üzerindeki benzeri görülmemiş baskıya rağmen sağlığı önceliklendirmiş ve NHS (*Ulusal Sağlık Sistemi*) bütçesini korumuştur. Herkes için daha iyi sağlık, refah ve sağlık eşitsizliklerini azaltma konusunda kararlıyız. (Çocukların sağlık çıktılarını iyileştirerek bu sistemi dünyanın en iyileri arasında olmasını sağlamak adına ve çocuklar ve gençleri de dahil ederek yapılan geniş bir istişare, Şubat 2013'te yayınlanan ve bütün sistemi kapsayan büyük bir Taahüt¹⁸ yol açmıştır. Söz konusu “Taahüt” aşağıda paylaşılan ortak amaçlara dayanmaktadır:

- (a) Çocuklar, gençler ve aileleri karar vermenin mekanizmasının merkezinde olacaktır;
- (b) Hizmetler yüksek kalitede, kanıta dayalı ve güvenli olacaktır;
- (c) Erken müdahale, iyi durumda olmayanlara bakmak kadar önemli olacaktır;
- (d) Hizmetler entegre hale gelecektir ve bireyin özelinde bakım koordine edilecektir;
- (e) İşbirliği içinde çalışan kuruluşlara liderlik ve hesap verebilirlik olacaktır.

141. Çocukları desteklemek için alınacak özel faaliyetler şunları içermektedir:

- (a) Çocuk aşılama programındaki gelişmeleri;
- (b) Toplum temelli sağlık ziyaretçisinde 4200'lük artışı;
- (c) 2015 yılına kadar Aile Hemşiresi Ortaklık Programından yararlanacak aile sayısının iki katına çıkarılması;
- (d) Çocuk terapilerine daha iyi erişimi de kapsayan Çocuk ve Ergen Ruh Sağlığı Hizmetlerinde (CAMHS) iyileştirmeleri;

¹⁸ Hükümet Çocuk ve Gençlerin Sağlık Çıktılarını Geliştiriyor: sistem düzeyinde bir yanıt ve çocuk ve gençler için daha iyi sağlık çıktıları.

(e) Başhekim liderliğinde yeni bir ulusal Çocuk ve Gençlerin Sağlık Çıktıları Kurulu oluşturulması (çocukların hem fiziksel hem de zihinsel sağlıkları konusunda çıktıların iyileştirilmesine yönelik kurumlararası işbirliği içeren bir yaklaşım için);

(f) Çocuklar için hem fiziksel hem de zihinsel sağlığın iyileştirilmesine yardımcı olacak yeni sağlık önlemlerini.

142. Kuzey İrlanda için güncel hale getirilmiş bir Halk Sağlığı Stratejik çerçevesi geliştirilmektedir. Söz konusu çerçeveye ilişkin taslak iki farklı grup genç ve genç suçlu ile yapılan toplantıları ve istişareleri içermektedir.

143. İskoçya'da, 2007 yılında sağlık eşitsizliklerine ilişkin kurulan Bakanlar Grubu (işbirliği-görev gücü), refahı en iyi olan ve en az olan bölgeler arasındaki sağlık eşitsizliklerini ele almak için hükümetler arası bir yaklaşım sürdürmektedir. İskoç Bakanlar, İskoçya'da (ilk defa ebeveyn olan) genç ebeveynler için yoğun içerikli ve önleyici olan ev ziyareti programı olan “Aile Hemşiresi Ortaklığı Programını” uygulama konusunda kararlıdır.

144. Galler'de, 2013 Okul Standartları ve Organizasyonu (Galler) Yasası aracılığıyla yerel makamlara, kendi bölgelerindeki çocuklar için bağımsız danışmanlık hizmetleri sağlama görevi verilmiştir. Galler Hükümeti, Galler'deki her ortaokulun okullarındaki öğrenci grupları için sağlıklı bir ortamı teşvik etmek ve gençlerin bireysel ihtiyaçlarını gözetmek ve eğitimciler, ebeveynler ve bakıcılar ile birlikte çalışan bir okul hemşiresine sahip olmasını garanti etmektedir.

Erken tanımlama programları (CRC / C / GBR / CO / 4, paragraf 53 (b))

145. Hükümet, hamileliğin ve en (çocuklarda) erken dönemin onların gelecekteki sağlığı ve refahı için kritik olduğunun ve kanıta dayalı olarak yapılan erken müdahalelerin kısa ve uzun vadede önemli pozitif etkilere sahip olduğunun farkındadır. Sigara içmek, alkol, kötü beslenme, stres ve sevgi dolu bir ilişkinin olmaması, gençlerin yaşam düzeyleri ve zihinsel gelişimleri de dahil olmak üzere (hayatlarındaki) tüm alanlar üzerinde önemli olumsuz etkilere neden olabilmektedir.

146. Kaliteli bir sağlık bakımı ve erken müdahale, çocuklarda ve gençlerde dayanıklılığı artırmayı sağlamaktadır. Çocukluk ve gençlik yıllarındaki sağlıklı davranışlar, onların daha sonraki yaşamları için kalıplar oluşturur ve çocukların ve gençlerin sağlığının geliştirilmesi için verilecek destek, eşitsizlikleri azaltmak ve daha sağlıklı, daha mutlu ve daha iyi yaşam fırsatlarından yararlanan daha dirençli nesillerin yetişmesi anlamına gelebilir. İngiltere'de ölü doğumları, düşük doğum ağırlığını, annelerde sigara içimini azaltmak ve bebek ölümlerinde, morbiditede ve çocuğun sağlıklı olma hakkında doğrudan etkisi olan doğum hizmetlerinin kalitesini ve güvenliğini artırmak için önemli çalışma programları vardır.

147. İngiltere'de “Sağlıklı Çocuk Programı”, sağlık ve gelişim takipleri, sağlığın teşviki, ebeveynlik desteği, tarama ve bağışıklık programları yoluyla çocukların sağlığını ve refahını

geliştirmek için yürüyen temel evrensel hizmettir. 2 yaştan 2,5 yaşa kadar olan incelemeler/takipler “Halk Sağlığı Çıktıları Çerçevesinin” bir parçasıdır ve ebeveynlerin endişelerini dile getirmelerine, çocuklarının gelişiminin bir sonraki aşamasına hazırlanmalarına ve gerekirse ek desteğe erişmelerine olanak tanımaktadır.

148. “Sağlıklı Çocuk Programı (0-5)” sağlık ziyaretçileri tarafından yönlendirilir ve onlar ve diğer sağlık uzmanları tarafından gerçekleştirilir; 5-19 elementi ise okul hemşirelik hizmetleri tarafından koordine edilmektedir. Hükümet, 2015 yılına kadar sağlık ziyaretçisi işgücünü 4.200 (% 50'nin üzerinde) kadar artırmaya kararlıdır. “Çocuklar, gençler ve aileler için doğru karar vermek (Mart 2012)” okul çağındaki çocuklara ve gençlere yönelik sağlık hizmetlerini güçlendirmek için bir hizmet vizyonu ve modeli sunmaktadır ve ideal sağlığı ve refahı teşvik etmektedir.

149. “Aile Hemşireliği Ortaklığı Programı” kapsamındaki yer sayısı da 2015 yılına kadar 16.000'e çıkacaktır. Program, ilk kez anne olan gençleri ve onların bebeklerini, hamilelik sırasında ve bebeklerinin ilk iki yılında yapılandırılmış yoğun destek programı ile desteklemektedir. Okul hemşireleri ayrıca, okul çağındaki tüm çocuklara evrensel bir hizmet sunmak için ana/kilit paydaşlarla birlikte çalışır.

150. “İskoçya'nın Erken Dönem İşbirliği” özellikle bebek ölüm oranlarının düşürülmesini ve erken gelişimsel kilometre taşlarına ulaşılmasını sağlayarak, İskoçya'daki tüm çocuklar için sonuçları iyileştirmeyi ve eşitsizlikleri azaltmayı amaçlamaktadır.

151. Kuzey İrlanda'da sağlık ziyareti ve okul hemşireliğinin gözden geçirilmesi (denetimi), “Sağlıklı Gelecekler 2010-2015”in yayınlanmasıyla sonuçlanmıştır: “Sağlık Ziyaretçilerinin ve Okul Hemşirelerinin Katkısı (Mart 2010)”, tüm çocuklar ve aileler için yapılan evrensel hizmetler yoluyla işbirliği ile çalışmanın ve erken müdahale ile önlemeye odaklanmanın önemini pekiştirmektedir.

Emzirme (CRC / C / GBR / CO / 4, paragraf 59)

152. İngiltere'de Hükümetin 2012 yılında yayınladığı “Halk Sağlığı Çıktıları Çerçevesi”, “Emzirmeye başlama ve doğumdan 6-8 hafta sonrasına kadar emzirmenin” önemini vurgulamaktadır. 1950'lerin sonundan bu güne kadar beş yılda bir yapılan “Ulusal Bebek Besleme Araştırması”, emzirmeye başlama oranlarında sürekli bir artış olduğunu göstermektedir. Kasım 2012'de yayınlanan son anket, bu oranın 2005'teki % 76 düzeyinden 2010'da % 81 oranına yükseldiğini bildirmiştir (veri ek tablosu F2.16).

153. Ocak 2011'de yayınlanan “İskoçya'nın Anne ve Bebek Beslenmesini İyileştirme: Eylem Çerçevesi”, NHS Kurullarının, yerel makamların ve diğer birimlerin hamile kadınların, bebeklerin ve küçük çocukların beslenmesini geliştirmek için neler yapması gerektiğini ortaya koymaktadır ve emzirmenin faydalarını desteklemekte ve teşvik etmektedir. İskoç Hükümeti UNICEF'e doğum hastanelerinde ve İskoçya'daki topluluklarda “Bebek Dostu Girişim(BFI)” in akreditasyonu için

fon sağlamaktadır. İskoçya'daki bebeklerin % 80'i şu an “Bebek Dostu Girişim(BFI)” tarafından akredite edilmiş birimlerde doğmaktadır ve bu rakamın 2015 yılına kadar bunu % 100'e çıkarılması hedeflanmaktadır.

Özel ihtiyaçları olan çocukları desteklemek

Engelli çocuklar (CRC / C / GBR / CO / 4, paragraf 53 (a))

154. Engelli çocuklar “2010 Eşitlik Yasası” ile ayrımcılığa karşı korunmaktadır. Söz konusu yasa, engelli öğrencilerin eğitime ve ilgili hizmetlere erişiminde ayrımcılık yaşamaması için okulların gerekli prosedürleri, politikaları ve uygulamaları yerine getirmesini gerektirmektedir.

155. “2014 Çocuk ve Aile Yasası” yeni bir yasal çerçeve getirmiştir. Temel ilkeler şunlardır: karar alma mekanizmasının merkezine çocukların ve gençlerin görüş ve çıkarlarını yerleştirmek; çocukların çoklu ve tekrarlayan müdahalelere maruz kalmasını önlemek; ve mevcut destek ve hizmetlerin farkındalığını artırmak. Yerel makamlar ve sağlık müdürleri (temsilcileri), buldukları bölgedeki genel eğitim, sağlık ve sosyal bakım ihtiyaçlarını değerlendirmek ve bu ihtiyaçları karşılamak üzere ortak düzenlemeler yapmakla yükümlü olacaklardır.

156. Yerel makamların, yereldeki engelli çocuklar ve özel eğitim ihtiyaçları (SEN) olanlar için mevcut olmasını bekledikleri eğitim, sağlık ve sosyal bakım hizmetlerinin ayrıntılarını sunan bir “yerel teklif” yayınlamaları gerekecektir. Özel eğitim ihtiyacı (SEN) olan ve engelli çocuklara ve ebeveynlerine tavsiye ve bilgi vermek zorundadırlar ve onları tekliflerin geliştirilmesine ve gözden geçirilmesine katılmalarını sağlamalıdır. Yerel makamlar, yerel uygulamalardaki açıkları içerecek yorumlar da dahil olmak üzere, yerel teklifle ilgili yorumları yayınlamalı ve bu yorumlara yanıt olarak gerçekleştirecekleri eylemleri yayınlamalıdır.

157. Eğitim, Sağlık ve Bakım değerlendirmesi ve planından desteğe ihtiyaç duyan kompleks SEN'li çocuklar ve gençler de aşağıdakileri sağlayacak değişikliklerden faydalanacaktır:

- (a) Çocukları, ebeveynleri ve gençleri değerlendirme sürecine dahil etmek ve onlara kendi (destek) ihtiyaçlarını karşılamak için kişisel bir bütçe talep etme konusunda yasal bir hak tanımak;
- (b) Doğumdan 25 yaşına kadarlık dönemi kapsayan değerlendirme ve planların yapılmasını sağlamak;
- (c) Ebeveynlere daha fazla okul seçeneği sunmak ve ebeveynlere ve topluluk gruplarına özel ücretsiz okul kurma yetkisi vermek.

158. Yeni düzenlemelerin tanıtımı, özel eğitim ihtiyaçları (SEN) olan çocuk ve gençlerin ailelerine yeni süreçte yardımcı olmak için bir “bağımsız destekçi” havuzunu işe alıp eğitmek için de kullanılabilir olan, 30 milyon £ ile desteklenecektir. Ve, yerel yönetimler reformları

uygulamaya hazırlanmaları için 70 milyon sterlinlik bir SEN ve Engellilik Reformu Hibesi ile desteklenecektir. Bir Engelli E-Öğrenim Portalı, “Kraliyet Pediatri ve Çocuk Sağlığı Koleji” liderliğindeki bir konsorsiyum tarafından, bütün sektörlerdeki 0-25 yaş arası çocuklar ve genç yetişkinlerle çalışanlara eğitim materyali sağlamak için geliştirilmektedir.

159. İskoçya'da, 2013 Sosyal Bakım (Kendi tarafından-yönetilen Destek) (İskoçya) Yasası, çocuk haklarının gerçekleştirilmesi için bazı iyileştirmeler yapacaktır. Kanun, sosyal bakım değerlendirme sürecinde çocuklara ve ailelere tercih sağlanmasına odaklanmaktadır. Yasa, destek sağlanması için çeşitli seçenekler sunmaktadır ve yasal organın çocuğun veya ailenin seçimine “etki etmesini” gerektirir. İskoçya, engelli çocuklar ve gençler için, “Her çocuk için doğruyu sağla” politikası doğrultusunda bir çalışma programı hazırlamaktadır. Bu çalışma, kendi tarafından yönetilen destek hakkındaki kararları belirleme ve etkileme kapasitelerini artırabilmeleri için genç engelli bireylerin katılım çalışmalarını da içerir. Kuzey İrlanda'da, Yöneticinin yeni engellilik stratejisi hayata geçiriliyor. Kuzey İrlanda'da Yürütmenin yeni sakatlık stratejisi, “Sosyal Değişim Sağlama (DSC)” çerçevesi aracılığıyla yürütülmektedir.

Zihinsel sağlık ihtiyacı olan çocuklar (CRC / C / GBR / CO / 4, para.57)

160. Hükümetin “Boşluğu Kapatmak: akıl sağlığında önemli değişiklik için öncelikler” isimli Eylem Planı, CAMHS'den AMHS'ye (Yetişkin Ruh Sağlığı Hizmetleri) veya diğer uygun hizmetlere geçişin önemini ve okulların akıl sağlığı sorunlarının daha erken tespit edilmesinde desteklenmesinin önemini vurgulamaktadır. İngiltere'de, Birleşik Krallık Hükümeti'nin “Çocukların ve Gençlerin Sağlık Sonuçlarının İyileştirilmesi Taahhüdü” amaçlarından birisi, dayanıklılık ve zihinsel refahı teşvik ederek çocukların zihinsel sağlığını iyileştirmek ve ihtiyaç duyanlar için erken ve etkili, kanıta dayalı tedavi sağlamaktır. Bunu başaracak eylemler şunları içermektedir:

- (a) 2011–12 döneminden 2014–15 dönemine “Çocukların ve Gençlerin Psikolojik Terapilere Erişimi İyileştirme (CYP IAPT)” programını finanse etmek için 54 milyon £ (Pound);
- (b) Çocuklarla çalışanların becerilerini geliştirmek için akıl sağlığı üzerine evrensel düzeyde interaktif e-öğrenme programlarının geliştirilmesi;
- (c) Gençlerin kaldığı (18 yaş altı) HM Cezaevi Servisi ile birlikte hedeflenen Çocuk Ergen ve Ruh Sağlığı Hizmetlerinin (CAMHS) uygulanmasını desteklemek için yılda 1,6 milyon £ (2007-08'den beri).

161. Devredilen idareler içindeki eylemler şunları içerir:

- (a) Kuzey İrlanda'da, CAMHS'e yapılan yatırım 2006 yılında 9,5 milyon £ (Pound) iken 2013 yılında 19 milyon £' a (Pounda) yükselmiştir. Söz konusu yatırımlar, 33 yataklı yeni inşa edilen Çocuk ve Ergen Ruh Sağlığı Yatarak Tedavi Biriminin geliştirilmesini ve yeme bozuklukları hizmetlerindeki gelişmeler ile kriz müdahalesini de kapsamaktadır;

(b) İskoçya'da 2012 yılında çocuk ve ergen ruh sağlığını dört “Temel Değişim Alanından” biri olarak tanımlayan yeni bir ruh sağlığı stratejisi başlatılmıştır. Söz konusu bu çalışma, uzman CAMHS'ye erişimi geliştirmek için son üç yılda kaydedilen önemli ilerlemenin üzerine inşa edilmiştir;

(c) Galler'de 2010 Zihinsel Sağlık (Galler) Tedbiri¹⁹, Galler genelinde uygun yerinde bakımı garanti altına alır ve yaştan bağımsız olarak insanların zihinsel sağlık ihtiyaçlarına odaklanır.

Korunmasız/hassas gençleri desteklemek: güvenli evlerde sağlık hizmetleri

162. İngiltere'de, Çocuk Komiseri tarafından yapılan bir soruşturmanın ardından, Nisan 2013'ten itibaren dokuz “Güvenli Çocuk Evi”nin bütün sağlık bakım hizmetlerinin sorumluluğu İngiltere-NHS'e transfer edilmiştir. Haziran 2013'te²⁰ “Kraliyet Pediatri ve Çocuk Sağlığı Koleji” güvenli ortamlardaki çocuklar ve gençler de dahil olmak üzere çok çeşitli paydaşların görüşlerini içeren yeni standartlar yayınladı. 2014 yılında güvenli evlerde tamamen uygulamaya girecek olan 18 yaşın altındakilerin kullanımı için yeni bir Kapsamlı Sağlık Değerlendirme Aracı (CHAT) tanıtılmaktadır. Topluluk kullanımı için de bir versiyon geliştirilip, pilot uygulaması yapıp ve onaylanmıştır. 2014 Çocuk ve Aileleri Yasası, gözetiminde sağlanacak Eğitim, Sağlık ve Bakım planları ile çocuklara ve gençlere yönelik sağlık hizmetleri için de hazırlık yapmaktadır.

Ergen sağlığı (CRC / C / GBR / CO / 4, paragraf 61)

Üreme sağlığı eğitimi

163. 18 yaş altı gebe kalma oranları son 40 yıllık sürenin en düşük seviyesindedir. İngiltere ve Galler'de 18 yaş altı gebe kalma oranı, 2007'den 2012 yılına % 32,9 düşüşle (15-17 yaş arasındaki)1000 kadın başına 27,9'ye gelmiştir. Çalışmalar bu gelişme doğrultusunda devam etmektedir ve düşüş oranları devam etmektedir.

164. İngiltere'de, Mart 2013'te yayınlanan “Hükümetin Cinsel Sağlığı Geliştirme Çerçevesi”, gençlerin cinsel sağlığını aşağıdaki yollarla iyileştirmeyi amaçlamaktadır:

- (a) Tüm çocukların evde, okulda ve toplumda düzgün ve kaliteli seks ve ilişki eğitimi alması ile;
- (b) Tüm çocukların nasıl yardım isteyeceğini bilmesi ve sağlıklı olma, ilişkiler ve cinsel sağlık hakkında güvenilir tavsiye ve desteğe erişmesiyle;
- (c) Cinsel rıza ve istismar içeren ilişkilerle ilgili sorunların daha iyi anlaşılması ile;
- (d) Gençlere sağlıklı ilişkileri tercih etmeleri ve erken cinsel ilişkiyi erteleme faydalarını anlama konusunda güven ve duygusal olarak direnme gücü verilmesiyle.

¹⁹ 2010 Zihinsel Sağlık (Galler) Tedbiri – yerel sağlık hizmetlerinin haritalandırılması.

²⁰ Çocuklar ve Genç İnsanlar İçin Güvenli Evlerde Sağlık-bakım Standartları.

165. Kuzey İrlanda, İskoçya ve Galler'de de benzer girişimler bulunmaktadır. Galler Hükümeti, 2010–13 yıllarında Halk Sağlığı - Galler (PHW) tarafından yürütülen bir pilot programı finanse etmiştir. Söz konusu bu program, okullarda SRE'yi geliştirmeyi amaçlamaktadır. İskoçya'da çocuklara okullarda SRE'e verilirken ebeveynlerin çocuklarıyla ilişkileri ve cinsel sağlık konusunda iletişim kurabilmeleri (tartışabilmeleri) için destek verilir.

Çocuklar ve gençler arasında sigara içmenin önlenmesi - yeni önlemler

166. 2014 Çocuklar ve Aileler Yasası, sigaranın çocuklarda dolaylı yoldan (pasif içicilik) neden olduğu zararlardan korumaya ve çocuklar ile gençler arasında sigara kullanımını azaltmaya yönelik yeni tütün kontrol önlemleri içermektedir. Söz konusu önlemler, çocuklar bulunduğu özel bir araçta sigara içmeyi veya 18 yaşın altındaki bir kişi adına sigara veya elektronik sigara satın almayı veya satın almaya teşebbüs etmeyi de içermektedir. Kanun ayrıca, 18 yaşın altındaki çocuklara ve gençlere elektronik sigara (ve potansiyel olarak diğer nikotin ürünleri) satışını yasaklama gücünü de içermektedir. Yasa ayrıca, Hükümete çocukların ve gençlerin sağlığına zarar riskini azaltmaya yardımcı olacağı düşünülürse tütün paketlerini standartlaştırma izni verir.

167. Bu yeni tedbirler, çocuklar ve gençler için tütüne ulaşılabilirliği ve çekiciliğini azaltmak adına, 1 Ekim 2011'den itibaren otomatik satış makinalarından tütün satışını ve 6 Nisan 2012 itibarıyla de süpermarketlerde tütün ürünlerinin göze çarpan yerlerde sergilenmesini sona erdirmiştir. Tütün ürünlerinin satışıyla ilgili sergilemeye yönelik ilgili önlemler, 6 Nisan 2015 tarihinden itibaren küçük dükkanlara (ve tütün satan diğer tüm işletmelere) yayılacaktır.

Madde kötüye kullanımı (CRC / C / GBR / CO / 4, paragraf 63 (c))

168. 2012–13 yıllarında İngiltere'de uyuşturucu ve alkol kullanımı nedeniyle yardıma ihtiyaç duyan gençlerin sayısı üç yıldır düşmüştür. Uzman destek alan 20.032 kişinin % 92'sinin temel sorunu esrar (kanabis) ya da alkol idi. 2012/13 yıllarında genç bir kişinin yardım almaya başlaması için ortalama bekleme süresi iki günden az olmuştur. Programlarını başarıyla tamamlayan ve uzmanlık hizmetlerini bırakan gençlerin oranı, beş yıl önceki % 57 oranından 2012-13'te % 79'a yükseldi. Burada dikkat edilmesi gereken nokta, başarıyla tamamlama oranları olarak tedavideki tüm gençlerin değil, yıl içinde tedaviyi bırakan gençlerin bir oranı olarak alınmasıdır.

169. “Hükümetin Alkol Stratejisi”, reşit olmayanların içki tüketimini azaltma taahhüdünü desteklemek için önlemler içermektedir. Bunlar arasında: çocuklara ısrarla alkol satanlar için para cezasının ikiye katlanması; gençleri alkolle ilgili riskler konusunda eğitmek; ve ebeveynlerin içki içmesi ve alkol reklamlarına maruz kalma gibi gençlerin alkole karşı tutumlarını etkileyebilecek faktörlerin ele alınması.

170. “Hükümetin Uyuşturucu Stratejisi”, eğitim ve FRANK hizmeti yoluyla gençlere ve ebeveynlerine/bakıcılarına uyuşturucu ve alkol hakkında doğru bilgi sağlama taahhüdümüzü doğrulamaktadır.

171. İskoçya'da “Skoru Bilin” ve Galler'de “DAN 24/7” adlı 24 saat hizmet veren uyuşturucu ve bilgi yardım hatları bulunmaktadır. Kuzey İrlanda'daki gençler FRANK hizmeti aracılığıyla Ulusal Uyuşturucu Yardım Hattına erişebilmektedir. İskoçya'da şu anda okullarda ulusal “Mükemmellik Müfredatı” aracılığıyla verilen madde kötüye kullanımı eğitimi ile İskoçya'daki gençler arasında uyuşturucu kullanımı on yılın en düşük seviyesine gelmiştir. Galler'deki madde kötüye kullanımı eğitimi, “Tüm Galler Okulları İrtibat Programıyla” sağlanmaktadır. Galler Hükümeti, uyuşturucu, alkol ve diğer maddelerin kötüye kullanılmasına ilişkin on yıllık bir strateji olan “Zararları Azaltmak İçin Birlikte Çalışmayı” desteklemek için her yıl 50 milyon £ (Pound) yatırım yapmaktadır (Şubat 2013'te yayınlanan üç yıllık bir “Madde kötüye kullanım planını” desteklemektedir).

Yaşam kalitesi (CRC / C / GB / CO / 4, paragraf 65)

Çocuk yoksulluğu ile mücadele

172. Birleşik Krallık Hükümeti, “2010 Çocuk Yoksulluğu Yasası”nı uygulamaya ve 2020 yılına kadar çocuk yoksulluğunun sona erdirilmesi hedefini sürdürmeye kararlıdır. “2014-2017 Çocuk Yoksulluğu Stratejisi” taslağı Şubat 2014'te istişare için yayınlanmıştır. Söz konusu taslak Hükümetin yoksul çocukların yaşam şanslarını nasıl artıracığını şunlarla ortaya koymaktadır:

- (a) Yoksul çocukların ailelerinin işe girmelerine yardımcı olarak ve iş ödemeleri yaparak gelirlerini artırmak;
- (b) Düşük gelirli ailelerin yaşam standartlarını desteklemek; ve
- (c) Yoksul çocukların eğitim çıktılarının artırılması.

173. Çalışmanın yoksulluktan çıkmanın en iyi yolu olduğuna yönelik kanıtlar mevcuttur - çocuklar işsiz bir ailede yaşıyorlarsa yaklaşık üç kat daha yoksulluk içinde yaşamaktadır. Strateji, yoksul çocukların ailelerinin işe girmelerine yardımcı olarak ve iş ödemelerini yaparak gelirlerini artırma faaliyetlerini özetlemektedir. Bunlar arasında kişisel vergi gelirindeki artışlar yoluyla milyonlarca insana vergi kesilmesi, 300.000 çocuğu yoksulluktan çıkaracak olan refah sisteminin “Evrensel Kredi” ile reforme edilmesi ve “Ulusal Asgari Ücretin” Ekim ayından itibaren saat başı 6,50 £ 'a (Pound) çıkarılması yer almaktadır.

174. Hükümet ayrıca yoksul ailelerin yaşam standartlarını, yaşam maliyetlerini azaltarak hayat standartlarını artırmayı taahhüt etmektedir; bunlara örnek olarak gelecek yıl standart enerji faturasını ortalama yıllık olarak yaklaşık 50 £ (Pound) azaltmak, artan konut maliyetleriyle mücadele etmek ve kredi sendikalarını genişleterek ve maaş günü kredilendirme (maaş günü avansı) kurallarını sıkılaştırarak uygun maliyetli krediye erişimi artırmak verilebilir.

175. Ayrıca kanıtlar yoksul çocukların, diğer çocuklara kıyasla yoksul yetişkin olma olasılığının dört kat daha fazla olduğunu göstermektedir. Hükümet, yoksul çocukların eğitime erişimlerini

artırarak nesiller arası yoksulluk döngüsünü kırmaktadır. Bu, 2014–15'e kadar, (Eylül 2014'ten itibaren) tüm anaokullarında bulunan çocuklara ücretsiz okul yemekleri sağlayan (ek 100.000 fakir çocuğun daha faydalanması anlamına gelmektedir), öğretmen kalitesini artıran ve düşük gelirli ailelerden gelen 260.000 iki yaşındaki çocuga haftada 15 saatlik ücretsiz eğitimi yaygınlaştıran ve 2,5 milyar £ (Pound) değerinde olacak olan “Pupil Premium” vesilesiyle sağlanacaktır.

176. En son istatistiklere (2011/12) göre, 2010/11 döneminden bu yana görece gelir yoksulluğundaki çocuk sayısı 300.000 kişi azalmıştır ve söz konusu rakamlar 1980'lerin ortalarından bu yana en düşük düzeydedir. Her ne kadar mutlak yoksulluktaki çocuk sayısı aynı dönemde 300.000 kadar artmış olsa da, düşük gelir ve maddi yoksunluğun bir arada olması durumu aynı kalmıştır. Bu durum, çocuklu ailelerin mal ve hizmet satın alma kapasitelerinde bir azalma bildirmediğini göstermektedir.

177. Yerel Otoriteler, “2010 Yılı Çocuk Yoksulluğu Yasası” doğrultusunda kendi bölgelerindeki yoksulluk içindeki çocukların ihtiyaçlarını değerlendirmek ve bu ihtiyaçları karşılamak için stratejiler üretmekle yükümlüdür. Yerel halkın, kendi bölgelerinde yoksullukla yaşayan çocukların ihtiyaçlarını anlamada ve bu sorunlarla başa çıkmak için yenilikçi yollar geliştirmede en iyi yer olduğuna inanmaktayız.

178. 2011 yılında yetki devredilmiş yönetimlerin her biri “Çocuk Yoksulluğu Stratejileri” yayınlamıştır. Kuzey İrlanda İdaresi 2012 ve 2013'te “Çocuk Yoksulluğu Raporları” yayınlamıştır. Ekim 2013'te bir “Çocuk Yoksulluğu Sonuçları Çerçevesi” yayınlamıştır ve 2014 Baharında yeni bir “Çocuk Yoksulluğu Stratejisi” yayınlaması planlamaktadır. İskoç Hükümeti 2012 ve 2013 yıllarında yıllık “Çocuk Yoksulluğu Raporları” ve 10 Mart 2014'te yeni bir Strateji yayınlamıştır. Galler Hükümeti 2013 yılında bir “Çocuk Yoksulluğu İlerleme Raporu” yayınlamıştır.

Gezgin aileler için merkezler (CRC / C / GBR / CO / 4, paragraf 65 (d))

179. Birleşik Krallık Hükümeti'nin “Gezgin Siteleri/Merkezleri için Planlama Politikası”²¹ İngiltere'de yerel konseylerden, gezginlerin bir araya gelmesi için beş yıllık uygun yerler tedarik edip objektif olarak yerel ihtiyaçları değerlendirip belirlemesini beklemektedir. Ayrıca, gezginler için yeni konaklama (karavan-park tipi konaklama) yerleri yapılmasına ve mevcut olanların yenilenmesine yardım için ve “Ekonomik Barınma Programı”nın²² bir parçası olarak “Gezginler için Konaklama (karavan-park tipi) Fonu” adında 60 milyon £'luk (Pound) bir tutar tahsis edilmiştir. Yetki almış alanlardaki gezgin karavan sayısı²³ Ocak 2010'daki 15.750 (% 80)

²¹ Gezgin Merkezleri/Alanları için Politika Planlaması:

http://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/6078/2113371.pdf

²² Gezginler için Konaklama (karavan-park tipi) Fonu: <http://www.homesandcommunities.co.uk/ourwork/traveller-pitch-funding>

²³ Çingene ve Gezgin Karavan İstatistikleri:

https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/199241/GTCC_Table_4_-_final.xls

düzeyinden artarak 16.000'e (% 85,5) çıkarken; yetkisiz (onay almamış) alanlardakilerin sayısı Ocak 2010'daki 3,600 (% 20) düzeyinden 2.700'e (% 14.5) düşmüştür.

180. Galler'de, 2008'den bugüne yetkili Çingene ve Yolcu yerlerinin sayısı artmıştır; artan sayıda proje (toplamda 41 adet) kapsamında alanlar/sahalar yenilenmiştir ve Temmuz 2013 itibariyle bildirilen onay almış alan/saha sayısı 91'dir. Galler Hükümeti, 2013/14 döneminde Gezginler ve Çingeneler için yeni yerler yapılmasını ve mevcut olanların yenilenmesini desteklemek için 3,25 milyon £ taahhüt etmiştir.

Bölüm VI

Eğitim, Boş Zaman ve Kültürel Faaliyetler

(madde 28, 29 ve 31)

Giriş

181. İngiltere'nin vizyonu, geçmişleri ya da aile durumları ne olursa olsun tüm çocukların aynı fırsata sahip olduğu yüksek eğitimli bir toplumdur.

182. İngiltere'de, “2012 Erken Yıllar Hazırlık Aşaması için Yasal Çerçeve (EYFS)”, tüm erken yıllar için (eğitim) sağlayıcılarının çocukların iyi öğrenmesi ve gelişmesi için ve onların sağlıklı ve güvende tutulmasını sağlamak için karşılması gereken standartları belirler. Söz konusu Çerçeve, çocukların okula hazır olduğundan ve onların okul ve hayatta ilerlemelerini sağlayacak bilgi ve donanıma sahip olduğundan emin olmak için öğretme ve öğrenmeyi teşvik eder. İlk yıllarda kaliteyi artırmak için alınan önlemler şunları içerir: yeni “Erken Yıl Eğitimcilerinin” ve “Erken Yıl Öğretmenlerinin” tanıtılmasını da içeren erken yıl niteliklerinin yeniden düzenlenmesi ve reforme edilmesi; ve denetimin güçlendirilmesi.

183. Okullar, yerel yeniliği (inovasyonu) teşvik eden ve öğretmenlere daha fazla özgürlük veren birer akademi olma seçeneğine sahiptir. Ayrıca ebeveynlerin ve toplulukların, ebeveynlerin taleplerine cevap verecek şekilde yeni okullar geliştirmelerine izin veren ve tercihleri ve standartları yükseltmek için özerk okullar kuruyoruz. Eylül 2013'te 174 özerk okul açılmıştır ve diğer 116'nın da 2014 ve sonrasında açılması onaylanmıştır. Okulların ve eğitimin kalitesini artırmak için diğer önemli önlemler şunlardır:

(a) Kaynakları en dezavantajlı çocuklara odaklayan “Öğrenci Primi (Pupil Premium)”un başlamasıyla okul finansmanı yeniden düzenlenmiştir (aşağıya bakınız);

(Çevirmen Notu: Pupil Premium, hükümet tarafından en dezavantajlı çocuklar için ve gelirden ve aileden kaynaklı veya aile dezavantajını azaltmak için İngiltere'deki okullara verilen bir hibedir)

(b) Erken aşamada sınıfta düzeni sağlamak ve kötü davranışları ele almaları için öğretmenlere daha güçlü yetkiler verildi;

- (c) 2014 Eylül ayından itibaren, özellikle İngilizce, matematik ve bilimin temel konularında gerekli konu bilgisine odaklanmış yeni ve daha kısa (içerik olarak az) bir ulusal müfredat tanıtılmaktadır;
- (d) “Öncelikli Okul Binası Programı (2,4 milyar £-Pound)” İngiltere'deki en kötü durumdaki 261 okulun yeniden yapılması için başlatılmıştır ve ikinci aşamada da 2015'ten 2021'e kadar yaklaşık 2 milyar £ (Pound) finansman sağlanacaktır.

184. Kuzey İrlanda'da 2009 / 10'da sunulan gözden geçirilmiş müfredat, okuryazarlık ve matematiksel beceride içerik açısından daha az kuralcıdır ve okullara ve öğretmenlere öğretimlerini öğrencilerin ihtiyaçlarını en iyi şekilde karşılayacak şekilde uyarlama esnekliği tanımaktadır.

185. İskoçya'daki yeni “*Mükemmellik için Müfredat(CfE)*”, (İskoçya'daki) tüm çocuklar ve gençlerin yaşamda, öğrenimde ve işte ilerlemelerini sağlayacak davranış, bilgi ve beceriyi geliştirmelerini sağlamak için ve 3 yaşından 18 yaşına kadar olan bireylere yönelik, tutarlı, esnek ve zenginleştirilmiş bir müfredat sağlamak için tasarlanmıştır.

186. Galler'de, 3-19 yaş arası çocuklar için ulusal müfredat konuları 2008 yılında gözden geçirilmiştir ve müfredatın yirmi birinci yüzyıla uygun olduğundan emin olmak için yeniden yapılandırılmıştır. Diğer ana gelişmeler arasında “2013 Okul Standartları ve Organizasyonu (Galler) Yasası²⁴”, yeni okul altyapısına uzun vadeli yatırım programı ve 2014 Mart ayında geçen yeni bir Eğitim (Galler) Yasa Tasarısı²⁵, daha fazla uyumu sağlamak ve eğitim iş gücünün katkısını farketmek sayılabilir.

Çocukların okul meselelerine katılımı

187. İngiltere'de, okulların % 99'undan fazlasında öğrencilerin okul yönetiminde söz sahibi olmalarına yönelik tedbirler mevcuttur; ve % 95'inin okul konseyi vardır. Ofsted (Eğitim Standartları Dairesi) okul denetiminin bir parçası olarak öğrencilerin görüşlerine başvurur. İskoçya'da “Öğrenci İçerme Ağı (PINS)”, korunmasız/hassas veya dışlanan çocuklarla çalışan kuruluşları ve genç insanları desteklemektedir. Üyelik öğretmenleri, yerel yetkilileri, sağlık profesyonellerini ve polisi içermektedir. Galler'de, 2009'dan itibaren devam eden bütün okulların okul konseyine sahip olması yasal bir gereklilik olmuştur. Güncellenmiş rehberlik “*Gençleri Dinlemek ve Dahil Etmek (Nisan 2012)*” adlı güncellenmiş rehber, okullardaki faaliyetlerle özellikle öğrencilerin sesinin duyulmasını teşvik etmek için Çocuk Haklarına Dair Sözleşmenin 12. maddesinin metnini içermektedir.

²⁴ <http://wales.gov.uk/legislation/programme/assemblybills/schoolstandards/?lang=en>

²⁵ 2013 Eğitim (Galler) Yasa Tasarısı

<http://wales.gov.uk/legislation/programme/assemblybills/educationbill/?jsessionid=E1DC57BFBBB8B010A52EEF860F9E77D2?lang=en>

Çocukların sosyal çevrelerinin (geldikleri sosyal ortamın) onların okul başarısına etkilerinin azaltılması (CRC / C / GBR / CO / 4, paragraf 67 (a))

188. İngiltere, okul sistemindeki eşitsizlikleri ele almaya ve dezavantajlı öğrenciler ile akranları arasındaki uçurumları/farkları kapatmaya karar vermiştir. İngiltere’de bu konudaki faaliyetler şunları içermektedir:

(a) En dezavantajlı çocuklar için ücretsiz okul yemekleri sunulmaktadır (18 yaşa kadar). Eylül 2014'ten itibaren, resepsiyon sınıflarındaki (4 ve 5 yaş grubunda olup 1. Sınıf öncesi çocukların olduğu sınıflar) tüm çocuklara, devlet okullarındaki 1. ve 2. yılındaki çocuklara ücretsiz okul yemeği hakkı verilecektir. Söz konusu bu yasal gereklilik için mevzuatta değişiklik gerçekleştirildi.

(b) Kaynakların (2014/15 itibarıyla yılda yaklaşık 2,5 milyar £ (Pound)) “Öğrenci Primi (Pupil Premium)” aracılığıyla, aile geçmişi ve eğitimsel başarı arasındaki bağlantıyı koparmaya yardımcı olmaya yönelik aktarılması. “Öğrenci Primi (Pupil Premium)”nin tanıtımı Nisan 2011'de gerçekleştirilmiştir ve okulların dezavantajlı öğrencilere destek sağlaması için tahsis edilmiştir. Örnek olarak ücretsiz okul yemeklerine uygun olan çocuklar ve en az altı aydır bakım altında olanlar verilebilir;

(c) 2012 ve 2013 yıllarında “Öğrenci Primi (Pupil Premium)” kapsamında 50 milyon £ (Pound), ortaöğretim okullarının 7. yıla geçen dezavantajlı öğrenciler için yaz okulları açmasını sağlamıştır; ve

(d) 7. Sınıf okuryazarlığı ve matematiksel beceri eksikliklerini yakalamak için ek finansman vardır. Okullar, ilkokulda okuma ve / veya matematik derslerinde beklenen seviyeye ulaşamayan her öğrenci için 500 £ 'a (Pound) kadar para almaktadır.

Kuzey İrlanda'da eğitimde segregasyon (ayrışma) (CRC / C / GBR / CO / 4, para. 67 (i))

189. Entegre eğitimi teşvik etmek ve kolaylaştırmanın yasal bir görev olmasıyla paralel, 2002/003 döneminde 47 olan entegre okul sayısı 2012/13 döneminde 62'ye yükselmiştir. Aynı dönemde entegre okullara devam eden öğrenci sayısı da 15.700 düzeyinden % 37 artışla 21.500 düzeyine yükselmiştir.

190. Kuşaklararası eğitimden kaynaklı başarısızlık, işsizlik ve mezhepçilik döğüsünü kırmak; ve gençler arasında ve gençler için iyi ilişkiler geliştirmek için Kuzey İrlanda'da paylaşımlı/müşterek eğitim sisteminin tam olarak sağlanabilmesi bakış açısıyla, “Birlikte Birleşik Toplum Stratejisi İnşa Etmek”, sosyal olarak çeşitli, paylaşımlı/müşterek bir eğitim için daha fazla imkan yaratmaya çalışmaktadır. Bütün çocukların ücretsiz okul yemeklerinden faydalanmasına destek olma hedefi için destek sağlanmıştır (önümüzdeki iki yıl için ek 30 milyon sterlin tutarındaki ödenmeyi de içermektedir).

Bakımdaki çocuklar için ekstra destek (CRC / C / GBR / CO / 4, paragraf 67 (e))

191. Bakım altındaki çocukların eğitim çıktıları yaşlılarından önemli ölçüde daha kötüdür. 2013'te İngiltere'de, bakım altında olmayan çocukların % 58'lik başarı düzeyine kıyasla, bakımdaki çocukların sadece % 15'i GCSE'de İngilizce ve Matematik dahil 5+A*-C notlarını elde edebildi. Söz konusu bu fark bir önceki yıldan az olsa da, yeterli hızla kapanmamaktadır. Okuldan ihraç/kovulmada daha iyi ilerleme kaydetmekteyiz: 2008/09 döneminde çocuklar dört kat daha fazla kovulma (okuldan ihraç/permanent exclusion) yaşarken, 2011/12 yıllarında bunu yaşama olasılığı iki kat olmuştur. Diğer taraftan daha yapılacak çok şey olduğunu kabul etmekteyiz.

192. Bakım altındaki çocukların başarısını destekleyen önlemler şunları içermektedir:

- (a) 2014 Çocuklar ve Aileler Yasası'ndaki yeni bir hüküm ile bütün yerel makamların, otoritenin görevini yerine getirmek ve bakım altındaki çocukların eğitimsel başarılarını teşvik etmek için bir "Sanal Okul Müdürü" ataması;
- (b) İngiltere'deki yerel makamlar tarafından bakılan çocuklar için öğrenci primi (pupil premium) 2013-14'te 900 £ 'dan (Pound) 2014-15'te 1.900 £' a (Pound) çıkarılarak iki kattan daha fazla artışın sağlanması; ve
- (c) Gençlerin yetişkinliğe geçerken yerel otoritelerden neler beklemesi gerektiğini açıklayan, bakımdan ayrılanlara yönelik bir Tüzük çıkarılması.

193. İskoçya'da, İskoç Hükümeti'nin Çocuklar ve Gençler Yasa Tasarısı her "kurumsal ebeveyn"ın, bakılan çocukların ve daha önceden bakımı yapılmış 26 yaşın altındaki genç insanların refahını olumsuz etkileyen hususlara karşı uyanık olmasını gerektirmektedir.

Kaynaştırma eğitimi (İçermeci eğitim) (CRC / C / GBR / CO / 4, para: 67 (b))

194. İngiltere dezavantajlı, marjinalize olmuş çocukların ve okuldan uzak grupların kapsayıcı/içermeci eğitime erişime sahip olmalarını taahhüt etmektedir.

195. İngiltere'de Hükümet Çingene, Roman ve Gezgin öğrenciler için bir Sanal Baş Öğretmenlik pilot uygulamasını gerçekleştirmektedir. Söz konusu programın finansmanı yerel makamların da kıdemli bir sorumluyu pilot uygulamaya dahil etmesini sağlayarak Çingene, Roman ve Gezgin öğrencilerinin çıkarlarının savunulmasını ve onların düşük başarı ve katılım konularında izlenmesini ve yanıtlanmasını sağlamaktadır. Kuzey İrlanda'da, "Kapsayıcılık/içermecilik ve Çeşitlilik Hizmeti (IDS)", öncelikle okullarla çalışmak yoluyla, yeni gelen çocuklara, gençlere ve ebeveynlerine desteği güçlendirmek için kurulmuştur. Galler'de Hükümet (2008) okullara, Çingene, Gezgin ve Romanların eğitimiyle ilgili tüm konularda kapsamlı bir rehber sağlamaktadır. Çocukların kazanımlarını artırarak Çingene Gezginleri desteklemek için 2012-13'te 1 milyon £ (Pound) tutarındaki hibe finansmanı onaylandı.

Birleşmiş Milletler Engellilerin Haklarına İlişkin Sözleşme (CRC / C / GBR / CO / 4, paragraf 53 (f) ve (d))

196. İngiltere Birleşmiş Milletler Engellilerin Haklarına İlişkin Sözleşme ve Opsiyonel Protokolü 2009 yılında onaylamıştır ve engelli çocukların genel eğitim sisteminde kaynaşmasını (içermesinin sağlanması) taahhüt etmiştir. Özel eğitim alan öğrencilerin ihtiyaçlarını daha iyi karşılamak için örgün eğitim okullarındaki öğretmenlere yardım için bir dizi tedbir almıştır. ihtiyaçlar veya engeller. Diğer taraftan, yerel toplulukların dışında daha iyi karşılanabilen özel okul koşullarının, özel ihtiyaçları olan çocuklar için daha uygun olabileceğine de inanıyoruz; engelli çocukların ebeveynlerinin, çocuklarının eğitilmesini istedikleri okulu tercih etmede diğerleriyle aynı fırsata sahip olmalıdır.

Okullarda zorbalık ve şiddetle mücadele (CRC / C / GBR / CO / 4, para. 67 (f))

197. İngiltere'de kanunen, tüm okulların siber zorbalık da dahil olmak üzere öğrenciler arasında her türlü zorbalığın önlenmesi konusunda bir davranış politikası olmalıdır. Ayrıca öğretmenlerin yıkıcı davranışlarla başa çıkmaları için yetkilerini güçlendirdik ve öğrencileri yasaklı öğeler taşıyıp taşımadıkları konusunda aramalarına ve elektronik cihazlardaki uygunsuz resimleri veya dosyaları silmelerine ve aynı gün alı koymayla ilgili işlem yapmalarına izin verdik. Hükümet, okullara zorbalığa karşı mücadele etmek ve bunu önlemede okulların hukuki yükümlülüklerini belirten tavsiyeler ve siber zorbalık da dahil olmak üzere bir dizi konuda özel tavsiyeler verebilecek kuruluşlara rehberler oluşturmuştur. 2013-15 döneminde zorbalığa karşı dört kuruluşa 4 milyon £ (Pound) sağlanmıştır: “*Beatbullying*”e, 11-17 yaş arasındaki 3500 çocuğu arabulucu olarak eğitmesi için; “*Diana Ödülü*”ne, 10.000 öğrenciyi zorbalık karşıtı elçiler olarak görev yapacak şekilde eğitmesi için; “*Kidscape*”e 9 Londra ilçesinde ilköğretim eğitimi profesyonellerini eğitmesi için; ve “*Ulusal Çocuk Bürosu Konsorsiyumu*”na Özel Eğitim İhtiyacı ve / veya engeli olup zorbalığa maruz kalmış çocuklara odaklanması için.

198. Ofsted (Eğitim Standartları) müfettişleri, okulları zorbalıkla ve davranışlarla ne kadar iyi başa çıktıklarını açıklamak için sorumlu tutmaktadır. Müfettişler, zorbalığın türlerini, oranlarını ve yöntemlerini, zorbalığın önlenmesi ve bunlarla mücadelede okul faaliyetlerinin etkinliğini ve aşağılayıcı dili ve öğrencilerin görüşleri ile deneyimlerini göz önüne almaktadır.

199. Kuzey İrlanda'da, zorbalığa karşı bir kültür geliştirmelerine yardımcı olmak için tüm okullara rehberlik edilmiştir. Tüm okullar, zorbalığa karşı önlemlerin ayrıntılarını içeren bir Disiplin Politikasına sahip olmak zorundadır. İskoçya'da, Hükümet'in 2010 yılında yayınladığı “*İskoçya'nın Çocukları ve Gençleri İçin Zorbalığa Karşı Mücadelede Ulusal Bir Yaklaşım*” tüm ilgili kurumların zorbalığa karşı tutarlı ve bütüncül bir yaklaşım benimsemelerini hedeflemektedir. İskoç Hükümeti'nin zorbalıkla mücadele çalışmalarında dağıtım kolu olan “*Respectme (Bana Saygı Duy)*” 2007 yılında açıklanmıştır ve yetişkinlerin her tür zorbalığı farketme ve bunlarla başa çıkma konusunda güven ve becerilerini geliştirmeye yardımcı olmaktadır. Galler'de müdürler ve eğitim kurumları kendilerinin ve okullarının zorbalık sorununu nasıl ele aldıklarına dair bir politikaya sahip olmaları kanuni bir zorunludur. Okullara rehberlik zorbalıkla ilgili olarak şunlara

odaklanmaktadır: ırk, din ve kültür, SEN (Özel Eğitim İhtiyacı) ve engellilik, homofobi ve siber zorbalık.

Okuldan İhraçlar/Dışlanmalar (CRC / C / GBR / CO / 4, paragraf 67 (d))

200. Komite 2008 yılında, sürekli ve geçici olarak okuldan ihraçlar/çıkarılmalar yüksek olduğu için haklı olarak endişeliydi. Bizler bazı ilerlemeler kaydettik: İngiltere'de, 2007/08 ve 2011/12 dönemleri arasında, sürekli ihraçların/dışlanmaların oranı üçte birden fazla düşüş göstermiştir; 8,130'dan ila 5,170'e düşmüştür (veri ek tablosu G26). Kuzey İrlanda'da, 2006/07 tarihinden bu yana ihraçlar/dışlanmalar % 58 oranında düşüş göstermiştir. İskoçya'da, İskoç okullarından ihraçlar/dışlanmalar 2006/07 yılından bu yana % 40 oranında azalmıştır. Bu gelişmeler için çeşitli önlemler devam edecektir.

201. İngiltere'de yeni yasal rehberlik, tüm ihraçların/dışlanmaların yasal, makul ve adil olması gerektiğini, eşitlik mevzuatı kapsamında bütün okulların sorumluluklarına bağlı olmalarının önemini ve olaylar tırmanmadan önce davranış sorunlarına yönelik erken müdahalenin değerini vurgulamaktadır. Daimi ihraç/dışlamaya, okul davranış politikalarının ciddi veya sürekli ihlali ve/veya bir öğrencinin okulda kalmasına izin verilmesinin kendi ve diğer öğrencilerin eğitimine ve refahına ciddi şekilde zarar verebilmesi durumuna karşılık, yalnızca son çare olarak başvurulması gerektiği açıktır. Okul denetimleri okulların ihraç/dışlamayı kullanımına ve öğrenci gruplarına göre farklı dışlama oranlarına odaklanmaktadır.

202. İskoçya'da, Hükümetin ihraçlar/dışlamalar hakkındaki rehberliği, bir öğrenci ihraç edildiğinde (geçici veya kalıcı olarak) eğitimin sağlanması görevinin durmayacağını ve alternative eğitim düzenlemesinin ihraç kararının verilmesinden 3 gün içerisinde yerine getirilmesinin beklendiğini belirtmektedir. Galler'de öğretmenler, müdürler, yönetim organları, LA'lar ve bağımsız temyiz heyetleri 2012 yılında yayınlanan, ihracın kaçınılmaz olduğu durumları ve ihraç olan çocuğun eğitiminin nasıl sürdürüleceğini içeren “Okullardan İhraç ve Öğrenci Sevk Birimi” konusundaki rehberi dikkate almak zorundadır.

İhraçlara itiraz hakkı ve SEN mahkemelerine temyiz hakkı

203. İngiltere, Komite'nin 2008 yılında çocukların, özellikle alternatif bakımda bulunanların, ihraçlarına karşı temyiz hakkı olması gerektiği tavsiyesine karşılık vermiştir.

204. İngiltere'de, gözden geçirilmiş yasal rehberlik, ihraç edilen öğrencilerin, ihraç sürecinin tüm aşamalarına katılmasının desteklenmesi gerekliliğini netleştirmiştir. Eylül 2012'den bu yana, ebeveynler “Birinci Kademe Mahkemesine” sürekli ihraçla (uzaklaştırma) ilgili olarak engelli ayrımcılığı iddiası ile başvuruda bulunabilmektedir. “2014 Çocuklar ve Aileler Yasası”, 16 yaş ve üzeri gençlere, SEN (Özel Eğitim İhtiyacı) temyizine ve engellilik ayrımcılığı iddiasında bulunma hakkı vermektedir. Ayrıca 16 yaşın altındaki çocuklara verilen özel eğitim ihtiyacı hükmü, engellilik ayrımcılığı ve alternatif bakım temyiz hakkının test edilmesi için pilot programların oluşturulmasını sağlamaktadır.

205. Galler'de, 2009 Eğitim Tedbiri, Galler'deki çocukların SEN ile ilgili temyiz başvurusunda bulunma veya okullardaki engelli ayrımcılığı konusunda dava açma hakkına sahip olması yönünde düzenlemeler yapar. İskoçya'da rehberlik, yerel otorite tarafından öğrencilerin nerede bakıldığı da dahil olmak üzere, ihraca itirazın/temyiz ayrınıtlarını da içermektedir.

Alternatif eğitim/uygulama (CRC / C / GBR / CO / 4: 67 (c) paragrafı)

206. İngiltere'de Hükümet 2012 Taylor incelemesindeki²⁶ öneriler doğrultusunda düzenli bir okula devam edemeyen öğrenciler için, alternatif eğitim/uygulama (AP) kalitesini artırmak adına radikal reformlar yapmaktadır. Söz konusu reformlar şunları içermektedir:

- (a) Öğrenci sevk birimlerinin (PRU), AP Akademisi olmalarına ve AP Bağımsız Okulu kurulmasına izin vererek, yüksek kaliteli sağlayıcıların AP pazarına girmesini desteklemek;
- (b) PRU'da bir dönem geçirilmesine izin verilmesi ve bu sürenin öğretmen eğitimlerine sayılması ile PRU'lara yüksek kaliteli yeni öğretmenler çekmek;
- (c) Örgün eğitim okullarının erken müdahale için AP kullanmalarına izin vermek; ve
- (d) Okullar alternatif hizmet sağlama konusunda daha fazla sorumluluk alarak, yerel alanlarda ihraç/uzaklaştırmaya yeni bir yaklaşım getirmek;

16 yaşından sonra öğrenmeye artan katılım

207. Birleşik Krallık'ta eğitim, istihdam veya stajda bulunmayan (NEET) gençlerin sayısı azalmaktadır. 2011 yılında 16-17 yaş grubundakilerin % 6,6'sı NEET olarak kaydedilirken bu oran 2013'te % 4,5'e düşmüştür²⁷. Bu durum bir ilerlemeye işaret olsa da söz konusu grup en savunmasız gençlerden bazılarını içermektedir ve devam etmekte olan bir endişedir.

208. İngiltere'de, bazı eğitimlere veya stajlara katılma yaşı 2013'te 17'ye yükselmiştir ve bu durum 2015'te de 18'e yükselecektir. Birleşik Krallık Hükümeti'nin "Eylül Garantisi" altında, 16 ve 17 yaş grubuna eğitimde veya öğretimde uygun bir yer teklif edilmesi hakkı bulunmaktadır. Yerel makamların bu taahhülle ilgili olarak, yeterli eğitim ve öğretimin sağlanması şeklinde açık yasal görevleri vardır. Kuzeyde İrlanda, "Başarıya Yollar" adlı eğitim, istihdam veya stajda olmayan gençlere yönelik strateji, katılım konusunda engelleri olan gençlerin daha iyi başarıya ulaşmaları için bölümler arası, kurumlar arası bir yaklaşımı desteklemektedir. İskoçya'da, "İş için Eylemler", adlı İskoç Hükümeti'nin gençlik istihdam stratejisi kamu, özel ve üçüncü sektörler, sosyal ortaklar ve iş organizasyonlarıyla birlikte çalışarak bütün aktörler ve bütün İskoçya'ya odaklanmıştır.

²⁶ Alternatif Eğitim/Uygulamanın Geliştirilmesi-Charlie Taylor Hükümetin Davranış üzerine Uzmanı - <http://media.education.gov.uk/assets/files/pdf/8/improving%20alternative%20provision.pdf>.

²⁷ <http://www.ons.gov.uk/ons/rel/lms/young-people-not-in-education--employment-or-training--neets-/february-2014/statistical-bulletin.html>.

Galler'de 2009 yılında duyurulan “Kalite ve Etkinlik Çerçevesi (QEF)” 16 yaş sonrası öğrenmenin kalitesinde sürekli gelişmeyi desteklemektedir.

Boş zaman ve oyun oynama hakkı (CRC / C / GBR / CO / 4: para 69)

209. Birleşik Krallık'ta tüm çocukların zevk alabileceği ve kültür, spor ve boş zaman etkinliklerine katılabilmesi temel prensiptir. Bunları destek için geniş bir hizmet yelpazesi mevcuttur bu.

210. İngiltere'de “2006 Eğitim ve Teftiş Kanunu” yerel yetkililere, çocuklar için yeterli boş zaman ve dinlenme tesisleri ve faaliyetlerini güven altına alma görevi yüklemektedir. İngiltere Hükümeti, 2012-2015 yılları arası dönem için 292 milyon £'u (Pound) öğrencilerin hem okul içinde hem de okul dışında kültürel ve müzik eğitim faaliyetlerine katılımı için ayırmıştır. Devlet destekli müzeler ve galerilerin tümü çocuklar ve okullar için birinci sınıf etkinlikler yürütmektedir ve bunlara yüksek düzeyde katılım gerçekleşmektedir. Çocukların refah düzeylerinden bağımsız olarak farklı zeminlerden çocukları ve diğer ziyaretçileri teşvik eden ve onların ziyaret edip öğrenmeleri için ücretsiz giriş politikası uygulamaktayız.

211. Eylül 2013'te Kuzey İrlanda'daki “Sanat Konseyi”, sanat organizasyonlarının ve sanatçıların gençlerle etkileşimde bulunmalarına stratejik yön veren bir “Gençlik Sanatları Stratejisi” başlatmıştır. Benzer şekilde, Galler'deki “Sanat Konseyi” çocuklara ve gençlere sanatla ilgilenmek ve sanata katılım sağlamaları için fırsatlar sunmaktadır.

Spor

212. Londra 2012 Olimpiyatları teklifi, Olimpiyatlar ve Paralimpik Oyunlara daha fazla gencin sporun içine çekilmesi için bir potansiyel olarak görülmektedir. Birleşik Krallık Hükümeti bu mirası gerçekleştirmeye şu şekilde yardım etmektedir: temel okul sporuna 450 milyon £ (Pound) harcayarak ve 100 milyon £'luk (Pound) piyango ve kamu finansmanını “Okul Oyunlarına”²⁸ önümüzdeki 3 yıl boyunca harcayarak, 1 milyar £ (Pound) “Gençlik ve Toplum Sporları Stratejisi”ne harcayarak²⁹, gençlerin sporu yaşam alışkanlığı haline getirmelerine yardımcı olarak, Spor İngiltere'nin “Places People Play (İnsanlar için Oyun Alanı)” programı aracılığıyla 1.000 yerel spor mekanını iyileştirmek için 155 milyon £ (Pound) harcayarak ve beden eğitiminin okul müfredatında zorunlu hale getirerek.

²⁸ 2011 yılında kurulan “Okul Oyunları” bütün okullara ve öğrencilere yeteneklerinden ve engelinden bağımsız olarak geniş bir oyun yelpazesi içinde yarışma şansı vermektedir. İngiltere'deki okulların yaklaşık olarak yarısı “Okul Oyunlarını” imzalamıştır ve 5 ila 16 yaş arasındaki gençlere düzenli olarak yaşlılarıyla farklı ve içermeci sporlarda yarışmalarını sağlamaktadır.

²⁹ “Gençlik (ve Topluluk) Spor Stratejisi” sporu yaşam biçimi haline getiren gençlerin (14 yaş ve üstü) sayısını artırmayı amaçlamaktadır. Finansman şunlar için sağlanmaktadır: okul alanlarında uydu klüpler geliştirilmesi; faaliyetlere yatırımı (okul faaliyetlerinin kamuya açılmasını da içermektedir); spor yapan genç gönüllü sayısını artırmayı; daha az dahil olmuş ya da dezavantajlı gençlerin hedeflenmiş programlarla dahil edilmesi (“Get on Track”).

213. Kuzey İrlanda'da, spor ve fiziksel olarak boş zamanı değerlendirme için 10 yıllık strateji³⁰ çocukların PE'ye katılımını ve müfredat dışı spora katılımını, spor koçluğunun seviyesini ve kalitesini artırmayı ve 2019'a kadar olan çocuklar için tesislerin provizyonunu amaçlayan bir dizi hedef ve eylem içermektedir.

214. İskoçya'da, 2013 Aralık ayında istişare için (çocukların görüş vermesini de içermektedir) bir taslak “Gençlik Spor Stratejisi” yayınlanmıştır. Strateji, okulların yüksek kalitede Beden Eğitimi (PE) sunmaları ve okullar arasında rekabetçi sporu yeymak için önümüzdeki iki yıllık süreç boyunca 5.8 milyon £ (Pound) finansman ile desteklenmektedir.

215. Galler'de Galler Spor Konseyi, 24,7 milyon £ (Pound) tutarında devlet fonu ile ortaokul çağındaki çocuklar ve gençlere okulların ekstra müfredat konusunda fırsatlar sunması için okullara yönelik 5x60 planı oluşturdu. Neredeyse ortaokulların hepsi söz konusu programa kaydolmuştur.

Oyun

216. Birleşik Krallık Hükümeti'nin oyun stratejisi kapsamında, İngiltere'de 2008 ve 2011 yılları arasında, en yoksun bölgelere odaklanılarak 200 milyon £'luk (Pound) finansman yeni oyun alanı geliştirilmesine ve mevcut oyun alanlarının (ör. parklar ve oyun alanları, yerel alanlar) yenilenmesine tahsis edilmiştir. 2010 yılına kadar 2.000'den fazla oyun alanı ve 20 macera oyun alanı inşa edilmiştir. Oyunları teşvik eden ve destekleyen başka faaliyetlerde de desteklenmiştir.

217. 2011 yılında Kuzey İrlanda'da İdare “Oyun ve Eğlence” politikaları için bir uygulama planı yayınlamıştır. Oyunu desteklemek, topluluk düzeyinde sürdürülebilir destek oluşturmak ve yerel konseylerin çalışmalarının merkezine oyuna yönelik planlama ve desteği koymak için 1,6 milyon sterline kadar para verilmektedir.

218. İskoçya'da, 2013'te İskoçya Hükümeti oyun konusunda vizyonunu ortaya koyan ve başarmayı hedefledikleri faaliyetleri içeren ilk ulusal “Oyun Stratejisini” yayınlamıştır. Strateji, oyun sektörü ve diğer organizasyonlarla birlikte ve tamamen kapsayıcı olması adına çocuklarla yapılan tartışmalarla geliştirilmiştir. Galler, tüm yerel makamların oyun yeterliliklerini değerlendirmelerini ve yerel bölgeler için oyun planları geliştirmelerini gerektirecek yasal düzenlemeyi “2010 Çocuklar ve Aileler (Galler) Tedbir” inde yapmıştır.

Ulaşım

219. Güvenli ulaşım erişimin iyi olması, düzenli olarak okula devam etmenin ve çocukların ve gençlerin sunulan spor, kültür ve oyun olanaklarından tam olarak yararlanabilmelerinin anahtarıdır. Birleşik Krallık, birçoğu ücretsiz olan veya çocuklar için önemli ölçüde indirimli fiyatlarla sunulan geniş ulaşım seçeneklerine ve rota ağına sahiptir.

³⁰ “Sport Matters: 2009-2019 Kuzey İrlanda Spor ve Fiziksel Boş Zaman Faaliyeti Stratejisi”.

220. 2012 yılında Birleşik Krallık “Gençlik Seçim Komitesi”, ulaştırma konusunda, gençlerin kendilerini etkileyen politikaların geliştirilmesine katılımı artıracak bir araştırma yürütmüştür. Birleşik Krallık Hükümeti'nin Aralık 2012’de yayınlanan “Erişilebilirlik ve Eşitlik Eylem Planı” ve Mart 2012’de yayınlanan “Kapıdan Kapıya Stratejisi” herkes için işleyen bir ulaşım sistemi sağlamayı amaçlamaktadır. Gençler için otobüs seyahatini daha kolay ve çekici hale getirmeyi amaçlayan BusforUs (seyahat bilgilerini içeren web sitesi, <http://busforus.co.uk/>) gibi sanayi-iş girişimlerini teşvik eden özel politika gelişmeleri dahil edilmiştir.

Bölüm VII

Özel koruma önlemleri (*madde 22, 30, 32–36, 38, 39, 40, 37 (B-d)*)

Sığınmacı ve göçmen çocuklar (*CRC / C / GBR / CO / 4, paragraf 71*)

Sığınmacı, göçmen ve mülteci çocukların göz altına alınması

221. Aralık 2010'da, Birleşik Krallık Hükümeti göçmenlik amacıyla çocukların göz altına alınmasına son vermek için adımlar atmıştır. 2011 yılının Mart ayında, ailelerin devreye sokulmasına daha fazla önem veren, Birleşik Krallık'ta kalma hakkına sahip olmadıkları durumda yaptırım uygulamalarına gerek kalmadan onları ayrılmaya teşvik eden yeni bir aile geri dönüşü yaklaşımı uygulamaya konulmuştur.

222. Ancak bir aile bu şekilde ayrılmak için verilen pratik destekleri ve fırsatları değerlendiremezse, İçişleri Bakanlığı aile için bir iade planı hazırlayacaktır. Bu plan, çocukların refahının en iyi nasıl korunabileceği konusunda tavsiye almak için emniyet ve tıp uzmanlarından oluşan “Bağımsız Aile İade Heyeti”ne yönlendirilir. Bu aşamadaki seçenekler arasında Gatwick Havaalanı yakınında bulunan “Cedars” olarak bilinen ve özel olarak tasarlanmış yeni bir güvenli kalkış öncesi konaklama yer almaktadır. “Barnardo’s” çocuk hayır kuruluşu, çocukların dönüşlerine pratik ve duygusal olarak hazırlanmaları için yerinde bakım ve refah hizmetleri sunmaktadır. Burada maksimum konaklama süresi genellikle 72 saattir ancak Bakan tarafından şahsen izin verilmesi halinde bu süre bir haftaya kadar uzatılabilir.

223. Birleşik Krallık sınırına gelen aileler için ayrı bir süreç geliştirilmiştir; grekli görüldüğünde, bazen, çocuk ve ailelerin ülkeye kabul mü edileceği ya da sıradaki uygun uçuşla geri mi gönderileceğine karar verilmesi için soruşturmalar yapılırken tutulması gerekmektedir. Sınırdaki durdurulan çocukların ve ailelerin çoğunluğu orada sadece kısa süreliğine tutulmaktadır. Eğer bir aileyi daha uzun süre tutmak gerekirse Tinsley House Geri Gönderme Merkezindeki aile birimine götürülebilirler. Çocukların geri gönderme merkezlerinde tutulabilecekleri az sayıda istisnai durumlar vardır; örneğin yeniden suç işleme veya ulusal güvenlik riski nedeniyle kamu yararına olan durumlarda buna başvurulabilir.

Refakatsiz sığınmacı ve göçmen çocuklara vasi atanması

224. İngiltere'de, yerel makamların göçmenlik statülerine veya uyruklarına bakılmaksızın tüm çocukların refahını korumada ve teşvik etmede yasal olarak görevi³¹ bulunmaktadır. Refakatsiz sığınmacılar ve göçmen çocuklar, bakım altındaki çocuklarla aynı statüye ve imkanlara sahiptir ve isteklerini ve duygularını temsil edebilecek bağımsız bir avukata erişimleri bulunmaktadır.

225. İskoçya'da, “İskoç Vasi Servisi (SGS)” aracılığıyla sığınmacı çocuklara yönelik özel ve yoğun destek sağlanmaktadır. SGS, İskoçya'ya ailelerinden ayrılmış olarak ve Avrupa Birliği dışından insan ticaretiyle daha önceki dönemlerde gelmiş çocuklarla ve gençlerle çalışmaktadır.

Yaş (konusunda) tartışmalı vakalar

226. Herhangi bir belge mevcut değilse ve bireyin çocuk olduğu iddiasıyla ilgili bir şüphe varsa, birey yaş değerlendirmesi için yerel bir otoriteye yönlendirilecektir ve değerlendirmenin sonucu öğrenilene kadar çocuk olarak muamele görecektir. Birleşik Krallık Hükümeti uygulayıcılar için gelişmiş bir yaş değerlendirme rehberliği geliştirmek için çeşitli kuruluşlarla birlikte çalışmaktadır.

Çocukların güvenli dönüşü

227. Refakatsiz çocukların kendi ülkelerine geri gönderilmeleri, çocuğun yüksek yararı en önde tutularak vaka özelinde bir değerlendirmeyle gerçekleşir; ve sadece çocuğun ebeveynleri ile tekrar bir araya gelebileceği veya alternatif kabul ve bakım düzenlemeleri yapıldığı yerde gerçekleşir. Birleşik Krallık, refakatsiz çocukların herhangi bir ülkeye geri gönderilmesini nadiren zorlar.

Pek çok refakatsiz ilticacı çocuğa, bu nedenle, 30 ay veya 17½ yaşına kadar olana kadar (hangisi daha kısa olursa) sınırlı ayrılma izni verilir.

Cinsel sömürü ve istismar (CRC / C / GBR / CO / 4, paragraf 74)

Çocuklara yönelik cinsel istismar (CSE)

228. Kasım 2011'de İngiltere'de, Birleşik Krallık Hükümeti, ulusal “*Çocuk cinsel istismarıyla mücadele eylem planını*” yayınlamıştır³². Plan, şu konularda eylemler ortaya koymaktadır: CSE'lerin farkındalığının artırılması, risk altındaki gençlerin korunması, çocukları istismar edenlerin kovuşturulması ve mağdurlar ve ailelerine hayatlarını yeniden yoluna koymaları için yardım edilmesi. Hükümet bu çalışmada, çeteler ve gruplarda çocukların cinsel sömürüsüne ilişkin iki yıllık bir soruşturma yürüten Çocuk Komserliği Ofisi tarafından desteklenmiştir. Ocak 2013'te Kamu Davaları Direktörü (DPP) ve Emniyet Amirleri Birliği (ACPO), poliste ve çocuğun cinsel istismarı (CSA) iddialarına karşı savcılık tutumlarında “deniz değişikliği”ni açıklamıştır. Yeni CPS ilkeleri, CSE davalarında savcılarının sadece mağdurdan ziyade genel iddianın güvenilirliğini

³¹ 2004 Çocuk Yasası Bölüm 11.

³² <https://www.gov.uk/government/publications/tackling-child-sexual-exploitation-action-plan>

analiz etmelerini gerektirerek, mahkemede bu tür suçlamalarla ilgili ortak mitlerin ve stereotiplerin sorgulanmasına izin vermektedir.

229. Hükümet, (uzmanlar ve politika yapıcılardan oluşan bir heyet ile) tarihsel olarak çocuk cinsel istismarından ve mevcut cinsel şiddeti önleme konularından öğrendiklerini uygulayan ve koordine eden, yeni bir Çocuklara ve Hassas (Korunmasız) İnsanlara Yönelik Cinsel Şiddet Ulusal Grubu (SVACV) aracılığıyla cinsel şiddete karşı mücadele çabalarını güçlendirmiştir. SVACV Ulusal Grubu ilk ilerleme raporunu ve eylem planını Temmuz 2013'te yayınlamıştır.

230. Benzer faaliyetler yetki devredilmiş hükümetler tarafından da uygulanmaktadır. Örneğin, İskoçya'da "İskoç Çocuk Cinsel İstismar Bakanlık Çalışma Grubu", İskoçya'da çocuk cinselliğinin yaygınlığının anlaşılmasını geliştirme ve çocuk mağdurların en iyi nasıl destekleneceği konularında hangi adımların atılması gerektiğini araştırmaktadır.

231. Kuzey İrlanda'da, çocukların korunmasında kurumlar arası etkin bir işbirliğini destekleyen ve teşvik eden Kuzey İrlanda Koruma Kurulu (SBNI), çocuğa yönelik cinsel istismarı stratejik bir öncelik olarak tanımlamış ve bu konuyu ele alan çok paydaşlı bir eylem planı geliştirmiştir. Kuzey İrlanda'da çocuğa yönelik cinsel istismara ilişkin bağımsız ve uzman liderliğinde bir araştırma Eylül 2013'te açıklanmıştır.

232. Birleşik Krallık Hükümeti tarafından finanse edilen ve 2009-2013 döneminde yürütülen "Deniz aşırı Bölgelerdeki Çocukların Korunması" (SCOT) projesi, kapasite geliştirme, kurumlar arası işbirliğinin güçlendirilmesi ve çocuk korumaya yönelik "Ulusal Eylem Planlarının" oluşturulmasına odaklanmıştır. 2013 yılı boyunca St Helena, Ascension ve Pitcairn'de kapsamlı çocuk koruma risk incelemeleri yapılmıştır. Bu incelemelerden çıkan öncelikli tavsiyelerin uygulanması için teknik destek sağlanmaktadır.

Kadınlara ve kız çocuklarına karşı şiddet

233. Aile içi şiddet ve kadınlara ve kız çocuklarına yönelik şiddet yaygınlığı endişe kaynağı olmaya devam etmektedir.

234. İngiltere'de, Birleşik Krallık Hükümeti'nin 2010 stratejisi, *Kadınlara ve Kız Çocuklarına Yönelik Şiddete Son Verme Çağrısı*, Mart 2011'de yayınlanan bir eylem planına yol açmıştır. Ana önlemler şunları içeriyordu: 2010/15 döneminden itibaren 40 milyon £ (Pound) aile içi ve cinsel şiddet mağdurlarına yönelik uzman hizmetler için, birisini iradesinin dışında evlenmeye zorlama ile ilgili cezai suçların tanıtımı, yeni taciz suçları suçlarını, 2012 ve 2013 yıllarında zorla evlilikle ilgili yaz kamplarını ve gençlerin cinsel şiddet ve ilişki şiddeti mağduru ve faili olmalarını önlemek için 1.4 milyon £ 'lık (Pound) ulusal bir kampanyayı. Hükümet, İngiltere için 2010-2015 döneminde yaklaşık 40 milyon £ ile desteklenen üçüncü Eylem Planını 2014 Dünya Kadınlar Günü'nde yayınlamıştır. Bu Eylem Planı, yerel aile ve cinsel şiddet birimlerini, tecavüz kriz

merkezlerini ve yardım hatları gibi mağdurlara yönelik hizmetleri içermektedir. Ayrıca, NHS-İngiltere pediyatrik cinsel saldırı hizmetlerine olan bütçesini artırmaktadır.

235. Hükümet, kadın sünnetini (FGM) önlemek için büyük bir kampanya başlatmıştır. FGM İngiltere'de 1985'ten beri yasadışıdır ve cezai suç olarak kabul edilmektedir. Ancak, bizler bu durumun özellikle kız çocukları yurtdışına gittiğinde, bazen de İngiltere'de devam ettiğini bilmekteyiz. 6 Şubat 2014 tarihinde Bakanlar, FGM ile mücadelede Uluslararası bir günü vurgulayarak FGM'nin ortadan kaldırılması yönündeki taahhütlerini ortaya koyan bir Bildirge imzaladılar. Faaliyetler şunları içermektedir: NHS akut hastanelerinin FGM geçmişi olan hastalar hakkında bilgi vermesini zorunlu hale getirmek, (ceza mevzuatının yanında) FGM'nin potansiyel kurbanlarını korumak için nasıl bir sivil önleme mekanizmasının işleyebileceğine dair görüş almak ve 100.000 £ değerinde bir topluluk katılımı girişimi başlatmak. 2014 baharında yayınlanan “Çocukları Eğitimde Güvende Tutma” rehberi, okulların dikkatini FGM de dahil olmak üzere bir dizi çocuk güvenliği konusunda çok paydaşlı rehberliğe çekmektedir. 2013 yılında, 35 milyon £ değerinde, FGM'yi sona erdirmeye yönelik Afrika liderliğindeki hareketi desteklemek için yeni bir öncü program duyurduk. Program, Birleşmiş Milletler'in (UNICEF ve Birleşmiş Milletler Nüfus Fonu) 17 ülkedeki topluluklar ve liderlerle çalışmayı desteklemesini sağlamak içindir.

236. Galler'de, Galler Hükümeti, Black Association Women Step Out (BAWSO), Henna Vakfı ve Güney Galler Polisi liderliğindeki bir ortaklık zorla evlilikler, kadın sünneti ve namus temelli şiddet konularında eğitim geliştirmiştir. Eğitime, gönüllü ve yasal statüye sahip, birbiriyle kesişen sektör temsilcilerini de içeren hedeflenmiş üyeler katılım sağlamıştır.

Çocuk mağdurlarının tedavisi

237. 2013'te İngiltere'de Hükümet, mağdurların ve tanıkların mahkeme öncesinde ve mahkeme odasından uzakta çapraz olarak incelenmesine izin veren ve savunmasız/hassas ve korkmuş olan tanıkların, kaydedilmiş ön-duruşma çapraz kontrolleri için üç Ceza Mahkemesi yerlerinde gerçekleştirilecek olan pilotları duyurmuştur. Hassas/korunmasız çocukları içeren cinsel suç davaları, zayıf ve çocuk tanıklığına maruz kalanları korumalarına yardımcı olmak için, “özel eğitim (*bespoke training*)” alacak özel denetimli yargıçlardan oluşan bir ekip tarafından yürütülecektir. Ocak 2014'te yürürlüğe giren “Üçüncü Şahıs Bilgilendirme Protokolü” kapsamında ve daha geniş koruma sorumluluklarının bir parçası olarak yerel makamlar, çocuk mağdurları desteklemekle yükümlüdür.

238. İskoçya'da Mağdurlar ve Tanıklar (İskoçya) Yasa Tasarısı 17 Ocak 2014 tarihinde Kraliyet Onayı (Royal Assent) almıştır. Reformlar, İskoç Hükümeti'nin adalet sisteminin etkinliğini ve etkililiğini artıracak olan ve devam etmekte olan “Adaleti Çalışır Kılmak (*Making Justice Work*)” programının parçasıdır. 18 yaşından küçükler, kanıt sunmalarına yardımcı olmak için bir ekran, CCTV bağlantısı veya destekçi kullanma hakkına sahip olacaktır; ve bir suçun doğrudan kurbanı olmayan, 14 yaşından küçük çocukların ifadeleri bir bakıcı tarafından okunabilmektedir. “İskoçya Mağdur Desteği” mağdurlara, tanıklara ve suçtan etkilenen diğer kişilere ücretsiz duygusal destek, pratik yardım ve temel bilgiler sağlamaktadır.

239. Kuzey İrlanda'nın, suç mağdurları ve tanıkları (çocuklar dahil) için hizmetleri iyileştirecek beş yıllık yeni bir “*Mağdur ve Tanık Stratejisi (2013-18)*” bulunmaktadır. Mevzuat, İngiltere ve Galler'e benzer şekilde, çocuklar da dahil olmak üzere savunmasız ve tehdit edilmiş olan tanıkları korumak için bir dizi özel önlem sunmaktadır.

Çocukları ticarileştirme ve online zarardan koruma

Çocukların ticarileştirilmesi ve cinselleştirilmesi

240. Birçok ebeveyn çocuklarının çok hızlı büyüme baskısı altında olması konusunda endişelidir. İngiltere'de, Hükümet tarafından kurulan bağımsız bir araştırma Haziran 2011'de raporlandı³³ ve işletmeler ve yayıncıları dört tema üzerinde kendi rollerini yerine getirmeleri için çağırdı:

- (a) Çocukların yaşamlarının bir “duvar kağıdı” haline gelen cinselleştirilmiş görüntüler;
- (b) Çocuklar için giyim, ürün ve hizmetler;
- (c) Tüketici olarak çocuklar; ve
- (d) Ebeveynlerin seslerini duyurmak.

241. Hükümet, gözden geçirme tarafından önerilen geniş perspektifi memnuniyetle karşılamıştır ve bundan 18 ay sonra neyin başarılı olduğuna dair bir kontrol listesi yayınlamıştır³⁴. Faaliyetlerin çoğu gönüllüdür ve işletmelerden ve medya düzenleyicilerinin güçlü taahhütlerinden kaynaklanmıştır.

Önemli değişiklikler aşağıdakileri içermektedir:

- (a) Daha az reklam halka açık yerlerde yüksek oranlı cinsel içerik kullanmaktadır;
- (b) Gün içerisinde çocukların izleyebileceği zamanlarda aile programları gösterilmektedir;
- (c) Yaşa uygun çocuk kıyafetlerini bulunabilirliği artırılmıştır; ve
- (d) Ebeveynler için şikâyetle bulunmalarını kolaylaştırmak, medya düzenlemeleri hakkında bilgi almak ve çocukların medya kullanımı hakkında yararlı yardım ve öneriler sunmak için yeni bir ParentPort (ebeveyn portalı) web sitesi.

Çocukların sosyal medya kullanımındaki artışla ilişkili riskler

242. *Ofcom*, çocuklar arasında sosyal medya kullanımındaki katlanarak artan büyümenin onlara arkadaş ve ilgi alanı geliştirmek için yeni fırsatlar sunarken aynı zamanda onları siber zorbalık ve istismar ve zararlı içerik gibi risklere maruz bıraktığını bildirmektedir. Birleşik Krallık, Birleşik Krallık Çocuk İnterneti Güvenliği Konseyi (UKCCIS) aracılığıyla sağlam bir çocuk İnternet güvenliği koruma programı geliştirmiştir. *Online Aile Güvenliği Enstitüsü*, Birleşik Krallık'ı internet güvenliği en iyi uygulamalarında lider buluyor ve *EU Kids Online*, Birleşik Krallık'ın çocuklarda yüksek internet kullanımı olan ve nispeten düşük risk seviyelerine sahip beş ülkeden biri olduğunu bildirmektedir.

³³ <https://www.gov.uk/government/publications/letting-children-be-children-report-of-an-independent-review-of-the-commercialisation-and-sexualisation-of-childhood>

³⁴ <https://www.gov.uk/government/publications/letting-children-be-children-progress-report>

243. Önemli bir başarı olarak, dört büyük ISS Birleşik Krallık'taki tüm yeni geniş bant müşterilerini 2014 yılı sonuna kadar ebeveyn internet kontrollerini açmaya ve böylece zararlı içeriğe erişimi kısıtlamaya yönlendirmiştir. Eylül 2014'ten itibaren, *İngiltere'de* ulusal müfredat bilgi işlem programları 5-16 yaş arası çocukları güvenli ve uygun internet kullanımı hakkında bilgi edinmeye teşvik edecektir. İnternet ile ilgili risklere yönelik farkındalığı artırmak için 2014 yılında 25 milyon £ değerinde bir kampanya başlatılacaktır. *Daha Güvenli İnternet Günü* her Şubat ayında kapsamlı bir şekilde desteklenmektedir.

Satış, ticaret ve kaçırma (CRC / C / GB / CO / 4, mad.76)

244. Birleşik Krallık, Avrupa İnsan Ticareti ile Mücadele Sözleşmesini 17 Aralık 2008 tarihinde onaylamış ve Sözleşme 1 Nisan 2009 tarihinde yürürlüğe girmiştir. Birleşik Krallık Hükümeti, İnsan Ticareti Stratejisini Temmuz 2011'de yayınlamıştır. 6 Nisan 2013 tarihinde yürürlüğe giren 2012 Özgürlüklerin Korunmasına İlişkin Önlemler Yasası, yurt dışında insan ticareti suçları işleyen Birleşik Krallık vatandaşlarının ve tamamen İngiltere ve Galler'de meydana gelen cinsel olmayan insan ticareti suçları işleyenlerin kovuşturulmasına izin vermektedir. Bu Birleşik Krallık'ın Nisan 2013'te İnsan Ticaretinin Önlenmesi Ve İnsan Ticaretiyle Mücadeleye İlişkin Avrupa Direktifi'ni onaylamasını sağlamıştır.

245. Birleşik Krallık'ın insan kaçakçılığına tepkisini ve modern köleliği damgalama eylemini güçlendirmek için, Aralık 2013'te, mevzuat yönünden ön inceleme için taslak bir *Modern Kölelik Kanun Tasarısı* yayınlanmıştır. Kanun tasarısı, Hükümetin amaçlarını şöyle sıralamaktadır:

- (a) Mevcut insan ticareti suçlarını birleştirmek;
- (b) İnsan kaçakçılığının cezasını müebbet hapis cezasına yükseltmek;
- (c) Kölelikle Mücadele Komiserliği Kurmak;
- (d) Teşkil ettikleri riski azaltmak için, hükümlü veya şüpheli insan tacirlerine ve köle gibi çalıştıran amirlere kısıtlamalar veya başka yasaklar uygulamak; ve
- (e) İnsan kaçakçılığı şüphesi olan tüm vakaların Ulusal Suç Ajansı'na (NCA) bildirimini kamu kurumlarında yeni bir gereklilik haline getirmek.

246. Birleşik Krallık genelinde bu konu ile mücadelede yapılacak diğer eylemler şunlardır:

- (a) *İngiltere'de*, Mülteci Konseyi ve Çocuk Derneği, insan ticareti mağduru çocukların desteğini ve bakımını gözden geçirmiştir. Ocak 2014'te Birleşik Krallık Hükümeti, insan ticareti mağduru çocuklar için yeni bir avukatlar sisteminin denemesini teklif etmiştir. Parlamentoda bu konudaki tartışmaların ardından, Birleşik Krallık Hükümeti bu avukatları 23 yerel yönetim alanında yargılanma ve Modern Kölelik konusundaki yeni yasalara izin verme niyetini onaylamıştır. Avukatlar, yalnızca sınır ötesi insan ticareti mağduru olan çocuklara değil, aynı zamanda Birleşik Krallık'taki insan ticareti mağdurlarına da bireysel, özel destek sağlayacaktır. Ayrıca, sağlıkçıların mağdurları tespiti ve daha iyi bakım ve destek sunması için bir e-öğrenme kaynağı geliştirilmiştir;
- (b) *Kuzey İrlanda, İnsan Ticaretinin Çocuk Mağdurlarının Refahı ve Korunması için Çalışma Düzenlemeleri* hakkında Şubat 2011'de ortak rehber yayınlamıştır;
- (c) *İskoçya'nın* ulusal çocuk koruma rehberliği, çocuk kaçakçılığı hakkında ayrıntılı tavsiyeler içermektedir. İskoçya'nın ilk İnsan Ticaretiyle Mücadele Zirvesi Ekim 2012'de yapılmıştır;

(d) 2008 yılında Galler'de hükümet *Muhtemel İnsan Ticareti Mağduru Çocukların Korunması* belgesini yayınlamış ve Yerel Koruma Çocuk Kurullarına bu çocukların ihtiyaçlarının dikkate alınması sorumluluğunu vermiştir. Mağdurlar için mümkün olan en iyi desteği koordine etmek ve Galler'i insan kaçakçılığı için hasmane bir yer haline getirmek için bir İnsan Ticaretiyle Mücadele Koordinatörü atanmıştır.

Çocuk adalet sistemi yönetimi (CRC/C/GBR/CO/4, para. 78)

247. Genel olarak, *İngiltere'de* ve *Galler'de* suç oranı ve gençler tarafından işlendiği kanıtlanan suçlar düşüktür. Daha az genç ceza adalet sistemine girmekte ve daha azı gözaltına alınmaktadır. Bu durum muhtemelen şu faktörlerin bir kombinasyonunu yansıtmaktadır: Gençlik Suç Ekipleri (YOT) tarafından daha etkili önleme çalışmaları, ilk defa işlenen hafif suçlara daha orantılı yanıtlar ve gözaltına alternatiflerin daha fazla kullanılması. Bu göstergelerde benzer azalmalar *Kuzey İrlanda* ve *İskoçya'da* da gerçekleşmektedir.

Cezai sorumluluk yaşı

248. Birleşik Krallık hükümetinin *İngiltere'de* ve *Galler'de* cezai sorumluluk yaşına ilişkin konumu son periyodik kontrolden bu yana değişmemiştir. Birleşik Krallık hükümeti, 10 yaşındaki çocukların kötü davranış ile ciddi hatayı birbirinden ayırt edebildiğine ve eylemlerinden sorumlu tutulmalarının doğru olduğuna inanmaktadır. Bununla birlikte, Birleşik Krallık Hükümeti 18 yaşın altındakiler için gözaltının son çare seçeneği olması gerektiğine de inanmaktadır.

249. *Kuzey İrlanda'da* gençlik adalet sisteminin bağımsız incelemesi, asgari cezai sorumluluk yaşının artırılmasını önermektedir. Böyle bir değişiklik için taraflararası desteğe ihtiyaç duyulacağı için şu anda böyle bir plan bulunmamaktadır.

250. 2010 yılında, *İskoç hükümeti* asgari kovuşturma yaşını 12'ye çıkarmış ve 2016 yılına kadar herhangi bir yasal değişiklik getirilmesi amacıyla cezai sorumluluk yaşını 8'den 12'ye çıkarma konusunda yenilikler taahhüt etmiştir.

Antisosyal Davranış Emirleri'nin (ASBO) Çocuklara Verilmesi

(CRC/C/GBR/CO/4, mad. 80)

251. *İngiltere'de* hükümet, çocuklarla ilgili vakaların çoğunda, kurumların anti-sosyal davranışlarını ele almak için resmi yetkilere başvurmadan önce Kabul Edilebilir Davranış Sözleşmeleri veya uyarı mektupları şeklinde gayri resmi müdahaleler kullanması gerektiğine inanmaktadır. Hükümet, Antisosyal Davranış Emirlerini iki yeni yetkiyle değiştirecek mevzuatı yürürlüğe koymuştur: tamamen sivil bir ihtiyati tedbir ve bir Cezai Davranış Emri. Yeni güçler, anti-sosyal davranışla mücadele yasakları içereceği gibi, bir gencin altta yatan nedenleri ele almak için ilgili kurumlarla çalışmasını sağlayacak olumlu koşullar de içerebilecektir.

252. *İskoçya'da* hükümet ve yerel makamlar, antisosyal davranışlarla mücadele konusunda ortak bir çerçeve yayınlamıştır: *Olumlu Sonuçların Desteklenmesi: İskoçya'da Antisosyal Davranışı Önlemek İçin İşbirliği*. Çerçeve önleme ile erken ve etkili müdahale konularına odaklanmaktadır.

İskoçya'daki gençlere yönelik Antisozyal Davranış Emirleri son çare olarak kabul edilmektedir. *Kuzey İrlanda'nın* anti-sosyal davranış eylem planı müdahale ve saptırma faaliyetlerine odaklanmıştır. *Galler'de* hükümet, suça ve anti-sosyal davranışlara karıştığı bilinen veya karışma riski olan gençlerle doğrudan çalışmak için gerekli uygun kişilerarası becerilere sahip yetişkin gönüllüler aracılığıyla yeni ve yenilikçi bir yaklaşımı kullanmak amacıyla Topluluk Güvenliği Gönüllülük Projesi'ni finanse etmiştir.

Şok tabancalarının kullanımı (CRC/C/GBR/CO/4: mad. 31)

253. Birleşik Krallık hükümeti, Komite'nin çocuklar üzerinde Şok Tabancaları ve Zayıflatıcı Mermilerin (AEP) kullanımını sona erdirmesi önerisini dikkatle değerlendirmiştir. Esasen öneriyi desteklemekle beraber, şok tabancaları diğer yaş gruplarına yönelik olduğu için ve memurların ilk önceliği bireyleri veya kendilerini savunmak olması gerektiği için önerinin uygulanmaya elverişsiz olduğu düşünülmektedir. Benzer bir yaklaşım Kuzey İrlanda, İskoçya ve Galler'de de uygulanmaktadır.

254. Unutulmamalıdır ki, şok tabancaları, kullanıldıkları vakaların sadece beşte birinde ateşlenmektedir. Daha az ölümcül silahlara sadece titiz bir ölçme ve değerlendirme süreci sonrasında ve ilgili stratejik, etik, operasyonel ve toplumsal konuları dikkate alınarak izin verilmektedir. Kıdemli polis memurları, hangi ekipmanı kullanacaklarına karar verecekleri operasyonel sorumluluğa sahiptir, ancak Polis ve Suç Komiserleri'ne danışmalıdırlar ve tüm yeni ekipman yukarıda açıklanan izin süreçlerinden geçmelidir. Polis tarafından ateşli silahların kullanılması Baş Polis Memurları Birliği tarafından hazırlanan kurallara tabidir.

Tutukluluğa alternatif tedbirlerden en iyi şekilde yararlanma

(CRC/C/GBR/CO/4, mad. 78 (b))

255. *İngiltere'de*, 10 ila 14 yaş arasındaki çocuklar tarafından işlenen suçların çoğunluğu mahkemeler dışında ele alınmaktadır. Cezai sorumluluk yaşının 10 olarak belirlenmiş olması, kamu hizmetlerinin erken bir aşamada yer almasına, çocukların yeniden suç işlemesini önlemek için sağlam tedbirlerin alınmasına ve eylemleri için kişisel sorumluluk duygusu geliştirmelerine imkan tanımaktadır. 2012 yılında yürürlüğe giren Hukuki Yardım ve Suçluların Cezalandırılması (LASPO) Yasası hükümleri, polise, suçlara profesyonel kanılarını kullanarak uygun ve orantılı müdahale edebilmeleri amacıyla mahkeme dışı tasarrufları kullanma konusunda daha fazla takdir yetkisi vermektedir.

256. *Kuzey İrlanda'da* çok az çocuk hapse mahkûm edilmektedir. Suç işleyen çocukların büyük çoğunluğu ile toplum içerisinde, çoğunlukla restoratif uygulamalar kullanılarak ilgilenilmektedir. Polisin takdir yetkisinin uzun süre kullanılması, 2010'dan bu yana resmi adalet sistemine giren gençlerde keskin bir düşüş (% 46) ve kovuşturmalarda buna karşılık gelen azalma (% 29) ile ilişkilidir.

257. *İskoçya'da* hapis, 18 yaşın altındaki gençler için son çare seçeneğidir. İskoç Hükümeti'nin "Tüm Sistem Yaklaşımı" kovuşturma harici yöntemlerin kullanımını teşvik etmektedir. 2010–11

ve 2011-12 yılları arasında, kovuşturmadan (diğer yöntemlere) çevrilen gençlerin sayısı % 59 artmıştır.

Çocuk adalet sistemi (CRC/C/GBR/CO/4, mad. 78 (c))

258. *İngiltere'de*, genç suçluları içeren davaların büyük çoğunluğu gençlik mahkemesinde görülmekte ve hükme bağlanmaktadır. 2012 yılında yürürlüğe giren Hukuki Yardım ve Suçluların Cezalandırılması (LASPO) Yasası hükümleri, tutuklu yargılamalarda 17 yaşındakilerin mahkemede yetişkinlerden ziyade çocuk olarak ele alınmasını güvence altına almaktadır.

259. *Kuzey İrlanda hükümeti*, 2011 yılında, çocuklar tarafından işlenen suçlara daha orantılı müdahale planının geliştirilmesi ve çocukların resmi ceza adalet sistemi dışındaki yöntemlere kanalize edilmeleri amacıyla gençlik adalet sistemini tam bir kamu istişaresi ile ve çocuğun yüksek yararına dayalı olarak gözden geçirmiştir.

260. *İskoçya'da*, 16 yaşın altındaki çocuklar, başsavcının açık talimatı dışında mahkemede yargılanmazlar. Çocuk Duruşma Sistemi, suç davranışlarında bulunan çocukların ihtiyaçlarına cevap vermek için birincil forum olmaya devam etmektedir. Bunun yanında Hükümet, polis soruşturması sürecinde çocuklara yaklaşım ile ilgili ceza hukuku ve uygulamalarında önemli değişiklikler getirecek olan Ceza Adalet (İskoçya) Kanun Tasarısı'nı getirmiştir.

261. *Galler'de* hükümet, gençlik adalet sisteminde bulunan veya bulunma riski olan gençlerin ihtiyaçlarını daha iyi karşılayacak hizmetleri geliştirmek için öneriler belirlemek üzere bir müzakere süreci yürütmektedir.

Gözetimdeki çocukların yetişkinlerden ayrı tutulması

262. *İngiltere ve Galler'de* gençlerin her zaman yetişkinlerden ayrı tutulduğu, 18 yaşından küçüklere yönelik özel bir gözetim yapısı vardır. Bu aynı zamanda, gözetimdeki tutulan az sayıdaki çocuğun, sosyal hizmet personelinin görevlendirildiği, amaca yönelik inşa edilmiş çocuk merkezli bir tesiste barındırıldığı *Kuzey İrlanda'da* da geçerlidir.

Özgürlüğünden yoksun bırakılan tüm çocuklar için eğitim (CRC/C/GBR/CO/4, mad. 78 (e))

263. *İngiltere'de* gözetimdeki tüm gençlerin, Ofsted ve HM Prisons müfettişleri tarafından ortak incelemeye tabi olan eğitim ve öğretime erişimi bulunmaktadır. Şu anda, gözetimdeki tutulduktan sonra serbest bırakılan genç suçluların % 69'u 12 ay içinde yeniden suç işlemiştir. Güvenli Kolejler vizyonunu belirleyen *Gençlik Gözetim Sisteminin Dönüşümü* konulu istişareyi takiben, Hükümet 2017'de açılacak öncü bir Güvenli Kolej tanıtmayı planlamaktadır. Eğer başarılı olursa, bu İngiltere ve Galler genelinde mevcut genç gözetim sistemi hükümlerinin çoğunu değiştirecek bir Güvenli Kolejler ağı için plan teşkil edecektir. 2014 Çocuklar ve Aileler Yasası, özellikle eğitim, sağlık ve bakım planları ile ilgili olarak, gözetimdeki özel eğitim ihtiyacı olan çocuklara ve gençlere daha fazla destek sürekliliği sağlamaktadır.

264. *Kuzey İrlanda'da* eğitim ve mesleki öğrenme sınıfları zorunludur ve Çocuk Adalet Merkezi'nin idaresinin ve sisteminin temel bir parçasını oluşturmaktadır. *İskoçya'da*, güvenli yapılardaki (18 yaş altı suçlulara yönelik tesisler) 16 yaşından küçükler eğitim de dahil olmak üzere birçok alanda destek almaktadır. *Galler'de* Gençlik Adalet Kurulu, Gençlik Suç Ekipleri (YOT) için gözaltındaki 18 yaşından küçüklerin özel eğitim ihtiyaçları hakkında kılavuz hazırlamıştır.

Denizaşırı Bölgelerdeki Çocuk Adaleti

265. Her bölgede insan haklarının korunması ve geliştirilmesi öncelikle bölge hükümetinin sorumluluğundadır ve bölge hükümetleri yerel yasaların ilgili sözleşmelere ve mahkeme kararlarına uymasını ve ayrımcılık yapmamasını sağlamakla yükümlüdürler. Cayman Adaları, çocuklara mahkumiyetlerinde aileleriyle düzenli olarak iletişim kurma hakkı sağlayan ve çocukların son çare olarak ve sadece en kısa süre için tutuklandığını belirten bir Haklar Yasası'nı –Çocuk Hakları– Anayasası'na dahil etmiştir. Çocuk ayrıca yasal danışmanlık hakkına sahiptir.

266. Anguilla'da bir çocuk yerleşim merkezi şimdi hapis cezasına bir alternatif sunmaktadır ve Birleşik Krallık eğitim, danışmanlık ziyaretleri ve Anguillalı personelin bazı yurtiçi geçici görevlendirmeleri ile destek olmuştur. Diğer denizaşırı bölgeler Birleşik Krallık'ın devam eden desteği ve tavsiyesi ile benzer tesisler kurmaktadır.

Uluslararası insan hakları belgelerinin onaylanması

(CRC/C/GBR/CO/4, mad. 81)

267. Raporda daha önce bahsi geçen CRPD ile Çocuk Satışı, Çocuk Fahişeliği ve Çocuk Pornografisine İlişkin İhtiyari Protokol ülkemiz tarafından onaylanmıştır.